

АУКЦИОННЫЙ ВЕСТНИК

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№ 264 (10.214) пятница, 23 октября 2015 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Вопрос юристу

На вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева 5 стр.



Успешные кейсы по закупкам – об этом Екатерина Баранникова 6 стр.

Информационные сообщения о торгах 7-8 стр.

Размещать извещение о запросе предложений накануне выходных незаконно и неправомерно

Если заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений накануне выходных, после которых следует праздничный день, то его действия нарушают Закон № 44-ФЗ. К такому выводу пришел суд, согласившись с мнением антимонопольного органа.

Извещение размещено 5 марта 2015 года, а 7, 8, 9 марта являлись нерабочими днями. Для подачи заявок на участие в запросе предложений осталось только два рабочих дня. При проведении закупки функционал официального сайта не позволял подать электронную заявку, поэтому принимались только заявки в бумажном виде. Таким образом, часть потенциальных участников не смогла получить доступ к закупке. Устанавливая срок начала и окончания подачи заявок, необходимо учитывать, что он должен позволять обеспечить потенциальным участникам реальную возможность подать заявку. В связи с этим нельзя допускать, чтобы из-за наложения данного срока на выходные и праздничные дни уменьшалось количество рабочих дней, в которые можно представить заявку.

Довод заказчика о том, что нормы Закона № 44-ФЗ не указывают на необходимость исчислять в рабочих днях срок размещения извещения о проведении запроса предложений, отклонен.

Документ: Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2015 № 06АП-4772/2015 по делу № А73-3430/2015.

© КонсультантПлюс, 1992-2015

Ошибки применения юридическими лицами положений Закона № 44-ФЗ и (или) № 223-ФЗ



Толстобок Олег Николаевич, кандидат технических наук, эксперт по комплексному контролю государственных и общественных закупок

Напомним, что в случае осуществление закупки товаров, работ, услуг, в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, влечет согласно ч. 3 ст. 7.32. 3 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. При этом согласно части 4 статьи 8 Закона о закупках (№ 223-ФЗ) в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках заказчика, не разместили в порядке, установленном Законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Закона о контрактной системе (№ 44-ФЗ) в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Однако, результаты проверок свидетельствуют о неприменении отдельными видами юридических лиц положений Закона № 44-ФЗ. Рассмотрим примеры указанных нарушений в практике акционерного общества, государственного бюджетного учреждения, муниципального бюджетного (унитарного) учреждения (предприятия).

Пример № 1. Ошибка акционерного общества

ОАО «Газпромнефть-Транспорт» проведен открытый отбор организации, способной выполнить поставку полуприцепов-цистерн для нужд Отделений ОАО «Газпромнефть-Транспорт». Из материалов проверки (см. Постановление ФАС России о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АК 082-15 от 13.03.2015г.) следу-

ет, что при осуществлении Закупки Заказчик не руководствовался требованиями Закона о контрактной системе, в том числе, в части выбора способа осуществления Закупки. Таким образом, в действиях Заказчика, выразившихся в неприменении норм Закона о контрактной системе при осуществлении Закупки содержится нарушение части 4 статьи 8 Закона о закупках.

Согласно материалам дела об административном правонарушении, должностным лицом, ответственным за определение порядка проведения Закупки, являлся заместитель генерального директора ОАО «Газпромнефть-Транспорт» по операционной деятельности <...>, что привело к назначению штрафа в размере 30 000 рублей.

Согласно материалам дела об административном правонарушении, должностным лицом, ответственным за определение порядка проведения Закупки, являлся заместитель генерального директора ОАО «Газпромнефть-Транспорт» по операционной деятельности <...>, что привело к назначению штрафа в размере 30 000 рублей.

Согласно материалам дела об административном правонарушении, должностным лицом, ответственным за определение порядка проведения Закупки, являлся заместитель генерального директора ОАО «Газпромнефть-Транспорт» по операционной деятельности <...>, что привело к назначению штрафа в размере 30 000 рублей.

Пример № 2. Ошибки государственных бюджетных учреждений

Частью 1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, который вступил в силу с 01.01.2014г., установлено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 вышеуказанной статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки в случаях, указанных в пунктах 1–3 части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, с соблюдением требований Закона о закупках и указанного правового акта.

В соответствии с частью 25 статьи 112 Закона о контрактной системе до 01.04.2014г. бюджетные учреждения вправе были принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе и осуществляемых в 2014 году. Указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 01.04.2014г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт). До размещения указанного правового акта, бюджетные учреждения осуществляют такие закупки в соответствии с Законом о контрактной системе. Пунктом 6 части 3 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение

о закупке бюджетного учреждения утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

Согласно сведениям, размещенным на Официальном сайте, Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет», утвержденное 31.03.2014 Министерством образования и науки Российской Федерации, опубликовано на Официальном сайте 23.04.2014.

Частью 3 статьи 15 Закона о контрактной системе установлено, что принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении указанных в пунктах 1–3 части 2 настоящей статьи закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе, или в соответствии с Законом о закупках не может быть изменено в текущем году.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что в 2014 году Заказчик должен был осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о контрактной системе (см. решение ФАС России по делу № 223ФЗ-72/14 от 04.06.2014г.).

Нельзя не обратить внимание на письмо Минэкономразвития России от 17.04.2014 № 8323-ЕЕ/Д28и согласно которому «... В случае если положение о закупке бюджетного учреждения принято после 1 апреля 2014 г., то такое бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки, предусмотренные ч. 2 ст. 15 Законом № 44-ФЗ, с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ ТОЛЬКО С 1 января 2015 года. Бюджетные учреждения, не утвердившие и не разместившие до 1 апреля 2014 года Положение о закупках, при осуществлении всех закупок руководствуются положениями Закона № 44-ФЗ...»

Вместе с тем, из Постановления о возбуждении дела об административном правонарушении Прокурора Юргамышского района Курганской области следует, что в действиях заказчика установлено нарушение части 2 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

02.12.2014 года на ООС опубликовано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения «Редакция Юргамышской районной газеты «Рассвет». Дата утверждения Положения 25.11.2014 года. Соответственно, при размещении Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения «Редакция Юргамышской районной газеты «Рассвет» 02.12.2014 года, Учреждение вправе осуществлять

закупки по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" только с 01.01.2015 года.

В нарушение части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе, ГБУ «Редакция Юргамышской районной газеты «Рассвет» заключило договор купли-продажи автомобиля Renault Sandero 2014 года с единственным поставщиком ООО «С...».

В соответствии с материалами дела исполняющим обязанности редактором ГБУ «Редакция Юргамышской районной газеты «Рассвет» (на момент совершения правонарушения) Т... нарушена часть 2 статьи 59 Закона № 44-ФЗ, ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ. В результате ненадлежащего исполнения Т... должностных обязанностей допущено нарушение части 2 статьи 59 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в проведении электронного аукциона в случае, когда осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Таким образом, должностное лицо – исполняющую обязанности редактора ГБУ «Редакция Юргамышской районной газеты «Рассвет» Т..., <...>, признали виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей (см. Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении Курганского УФАС № 78 от 07.04.2015г.)

Пример № 3. Ошибка муниципального бюджетного учреждения (муниципального унитарного предприятия)

В ходе проверки установлено, что заказчиком – МБУ «Банное хозяйство» нарушены требования Закона о закупках, касающиеся порядка размещения на официальном сайте информации о закупках положения, плана закупок, отчетов. Частью 1 статьи 4 Закона о закупках установлено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой ин-

формационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В ходе прокурорской проверки установлено, что Положение МБУ «Банное хозяйство» не разрабатывалось, его руководителем не утверждалось и на официальном сайте не размещалось.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме которого устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В нарушение части 2 статьи 4 Закона о закупках планы закупок, а также вышеуказанные сведения МБУ «Банное хозяйство» на официальном сайте не размещались.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Вместе с тем, как следует из Постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении Новгородского УФАС № 2182/03 от 21.04.2015г. при квалификации действий (бездействия) заказчика – МБУ «Банное хозяйство» прокурором не было учтено следующее:

МБУ «Банное хозяйство» является не муниципальным унитарным предприятием, а бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе является заказчиком, осуществляющим закупки в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

МБУ «Банное хозяйство» было вправе осуществлять закупки в соответствии с положениями Закона о закупках только при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соот-

ветствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе (Положения).

Проанализировав материалы проверки, а также информацию, содержащуюся на официальном сайте, должностное лицо Новгородского УФАС России пришло к выводу об отсутствии размещенного в единой информационной системе Положения МБУ «Банное хозяйство». Следовательно, МБУ «Банное хозяйство», не являясь бюджетным учреждением с разработанным и размещенным в единой информационной системе Положением, имеет право и должно в 2015 году осуществлять закупки в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, действия (бездействие) заказчика – МБУ «Банное хозяйство», выразившиеся в нарушении порядка размещения информации на официальном сайте, рассматриваются должностным лицом Новгородского УФАС России, как нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе исходя из следующего:

Совместным приказом Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27.12.2011г. (далее – Приказ) утвержден Порядок размещения на ООС планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Порядок).

Решением совета депутатов Кабожского сельского поселения от 26.12.2014 № 201 утвержден бюджет Кабожского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017г. Решение опубликовано на сайте Администрации Кабожского сельского поселения www.kab-adm.ru.

Однако, на официальном сайте план-график МБУ «Банное хозяйство» был размещен только 27.03.2015, то есть по истечению календарного месяца (январь 2015 г.) после принятия решения о бюджете.

Таким образом, заказчик допустил размещение плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год на официальном сайте с нарушением сроков, предусмотрен-

ных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Следовательно, административная ответственность по части 5 статьи 7.32.3 КоАП наступает только в случае неразмещения должностным лицом информации и документов, подлежащих такому размещению на официальном сайте.

Кроме того, следует учесть, что административная ответственность, предусмотренная вышеуказанной статьей КоАП, наступает только при совершении правонарушения отдельными видами юридических лиц при применении Закона о закупках (что не относится к МБУ «Банное хозяйство»).

Действующее законодательство Российской Федерации является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому должностное лицо имело возможность и должно было изучить действующий закон на момент утверждения плана-графика, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям. Однако, должностное лицо не проявило должной степени ответственности и осмотрительности, что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – директора МБУ «Банное хозяйство» (...), который во исполнение своих должностных обязанностей должен был принять необходимые и зависящие от него меры для проведения процедуры размещения плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на 2015 год сохранился состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.