

# Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№ 394 (09.344) пятница, 7 сентября 2018 г.

## СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Информационные сообщения о торгах 7-8 стр.

### Повышение НДС: Минфин рассказал, как рассчитать НМЦК для новых госконтрактов и как быть со старыми

С нового года ставка НДС увеличится с 18 до 20%. Минфин решил, что новую ставку нужно учитывать уже при расчете НМЦК для закупок 2019 года. По старым долгосрочным контрактам повышение "оплатят" исполнители. Чиновники также назвали контракты, цену которых можно изменить.

#### Как скорректировать НМЦК для закупок на 2019 год

Минфин указал, что при расчете НМЦК нужно учитывать все факторы, в том числе налоги. Полагаем, заказчикам необходимо принять во внимание повышение ставки НДС, ведь это наверняка скажется на рыночных ценах. Однако ведомство не рассказало, как это сделать. Если применяете метод анализа рынка, советуем скорректировать НМЦК, которую рассчитали по сложившимся до повышения ставки ценам, применив формулу:  $НМЦК \times 120/118 = НМЦК_{скор}$ .

#### Почему исполнители "оплатят" разницу в 2%

Ведомство считает, что увеличение ставки — это коммерческий риск исполнителя контракта. По Закону № 44-ФЗ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения. Участники закупки знают, что цену контракта изменить невозможно, и соглашаются с условиями заказчика, подавая заявки. Ведомство напомнило: если исполнитель нарушит свои обязательства, например передаст меньше товаров, заказчик может взыскать неустойку или удержать ее из обеспечения исполнения контракта.

#### Можно ли изменить цену контракта

Минфин отметил, что закон о повышении НДС не предусматривает исключений для государственных и муниципальных контрактов. Следовательно, по общему правилу изменять цену из-за увеличения ставки нельзя. Однако ведомство перечислило контракты, цены которых можно пересмотреть по решению уполномоченного органа:

- федеральные контракты с ценой от 10 млрд руб., заключенные на срок от трех лет;
- региональные контракты с ценой от 1 млрд руб., заключенные на срок от трех лет;
- муниципальные контракты с ценой от 500 млн руб., заключенные на срок от одного года.

#### Как еще можно поступить со старыми контрактами

Ведомство не упомянуло об этом, но стороны госконтракта могут решить проблему долгосрочных контрактов, не завершающихся до 1 января, другими способами:

- расторгнуть контракт по соглашению сторон;
- отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке, если это разрешено госконтрактом и нормами ГК РФ о конкретном виде договора. Например, исполнитель может отказаться от договора возмездного оказания услуг, возместив заказчику убытки;
- расторгнуть контракт через суд. Для этого нужно обосновать, что из-за повышения ставки НДС существенно изменились обстоятельства заключения контракта.

#### Документ:

Информационное письмо Минфина России от 28.08.2018 № 24-03-07/61247

© КонсультантПлюс, 1992-2018



Олег Толстобок, канд. техн. наук, доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «ИРДПО» эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный при Минюсте России

Напомним, ч. 1 ст. 21 Закона о контрактной системе предусмотрено, что планы графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. В соответствии с ч. 13 ст. 21 Закона о контрактной системе, план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

- увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;
- изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;
- реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;
- в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст. 21 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков устанавливаются правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 (далее — Правила плана-графика закупок)

В соответствии с пунктом 9 Правил плана-графика закупок внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления

## Сроки корректировки планов-графиков — ошибки и последствия

Закупки ранее десяти дней со дня внесения изменений в план-график являются нарушением Закона о КС (№ 44-ФЗ). За несоблюдение установленных законодательством о контрактной системе сроков предусмотрены меры административной ответственности в размере 30 000 рублей. Однако, автор статьи проанализировал практику выявления нарушений сроков корректировки планов-графиков и сделал вывод о неоднозначном применении штрафов виновным должностным лицам.

приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, указанного в пункте 10 настоящих Правил, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), — до даты заключения контракта.

Как следует из ч. 14 ст. 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

С 1 июля 2018 года законодатель установил закрытый перечень случаев закупок, при которых допускается не соблюдать десятидневный срок между внесением изменений в план-график и размещением извещений в ЕИС, либо заключением контрактов. Так, в силу положений ч. 14 ст. 21 № 44-ФЗ, внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с частями 2, 4–6 статьи 55, частью 4 статьи 55.1, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 2 статьи 82.6, частью 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 и частью 1 статьи 93 Закона о КС и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в ЕИС.

Однако, рассмотрим практику контроля в части внесения изменений в план-график и пути минимизации персональной ответственности в случае выявления указанных нарушений, так как ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в размере тридцати тысяч рублей за размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика,

исполнителя) ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки.

Во-первых, нельзя не согласиться с позицией контроля о недопустимости публикаций извещений о проведении закупок ранее десяти дней после внесения изменений в план-график. Так, 14.09.2017 г. заказчиком — МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика», в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Общеобразовательная организация на 1100 мест по ул. Красных Партизан, 1/4 в г. Краснодаре"». Однако, изменения в план-график осуществления закупок МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика» в отношении указанной закупки внесены 12.09.2017 г. Виновному должностному лицу назначен штраф в размере 30 000 рублей в силу положений ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП РФ (см. Постановление о назначении административного наказания Краснодарское УФАС России № 57 А-РЗ/2018 от 02.02.2018). Также, данный заказчик 17.07.2017 г. разместил в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона для закупки «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Проектирование и строительство ДДУ в п. Индустриальный по ул. Фанаторийская" (1 этап)».

Однако, изменения в план-график осуществления закупок МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика» в отношении указанной закупки внесены 13.07.2017 г., что также привело к назначению еще одного штрафа в размере 30 000 рублей (см. Постановление о назначении административного наказания Краснодарское УФАС России № 60 А-РЗ/2018 от 02.02.2018).

Во-вторых, в соответствии с частью 11 статьи 21 № 44-ФЗ, заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики и не могут осуществлять закупки, не предусмотренные планами-графиками. Таким образом, корректируя информацию в плане-графике в отношении осуществляемой закупки заказчик должен соблюдать «мораторий», установленный законодательством о контрактной системе. Вместе с тем в ряде случаев контрольные органы не применяют штрафы к виновным лицам. Рассмотрим наглядный пример из практики центрального аппарата ФАС России.

Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (далее — Заказчик) проведена закупка у единственного поставщика на право заключения контракта на оказание услуг почтовой связи. Из материалов дела следует, что это изменение плана — графика Закупки внесены 20.12.2016. Дата размещения извещения об осуществлении Закупки 30.12.2016.

Таким образом, действия виновного должностного лица, нарушают часть 14 статьи 21 Закона о КС и содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.5 статьи 7.30 КоАП

Вместе с тем, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, установлено, что вследствие совершенного <...> админи-

стративного правонарушения, права и законные интересы участников торгов не нарушены, кроме того, характер совершенного правонарушения, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Таким образом, совершенное деяние, хотя формально и содержит состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного

правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляет существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Дело об административном правонарушении АК1168-17, возбужденное в отношении виновного должностного лица Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям было прекращено на основании статьи 2.9 КоАП, в связи с малозначительностью

совершенного административного правонарушения и объявлено устное замечание.

Таким образом, проведенный автором статьи анализ практики реализации контроля и применения мер ответственности в части несоблюдения сроков корректировки планов-графиков доказывает неоднозначные подходы контрольных органов при назначении штрафов виновным должностным лицам. ■