

Определение объема микрозакупок по новым правилам



О.Н. Толстобок,
канд. техн. наук, эксперт
по комплексному контролю
государственных
и общественных закупок

- Поправки, внесенные Законом № 140-ФЗ в июне текущего года в Закон о КС, конкретизировали понятийный аппарат «совокупный годовой объем закупок» и изменили принцип расчета объема закупок у единственного поставщика до 100 тыс. и до 400 тыс. руб. Автор на практическом примере одного казенного учреждения рассчитывает совокупный годовой объем микрозакупок.

Напомним, что ранее до внесения Закона № 140-ФЗ поправок в Закон о контрактной системе согласно разъяснительному письму Минэкономразвития России от 31.12.2013 № Д28и-2420 расчет совокупного годового объема закупок осуществлялся заказчиком на основании планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 гг. При этом 5-процентный объем закупок у единственного поставщика на сумму до 100 тыс. руб., 50-процентный объем закупок у единственного поставщика на сумму, не превышающую 400 тыс. руб., а также объем закупок у СМП, СО НКО и 10-процентный объем закупок путем проведения запросов котировок производился от НМЦК, указанных в планах-графиках 2014, 2015 гг. (см. подробнее разъяснительное письмо Минэкономразвития России от 28.02.2014 № Д28И-210). Таким образом, понятие «совокупный годовой объем закупок» в случаях, установленных Законом о КС, определялось не как объем финансирования, а как сумма начальных (максимальных) цен контрактов, предусмотренных планом-графиком, в котором учитываются также и объем закупок у ед. поставщика, в т. ч. в случае, если цена договора составляет сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (см. подробнее разъяснительное письмо Минэкономразвития России от 08.11.2013 № Д28и-2183).

В настоящее время Закон № 140-ФЗ внес существенные изменения в Закон о контрактной системе. Так, согласно п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком заку-

покуп в соответствии с Законом о контрактной системе, в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году, т. е. иными словами утвержденный объем финансирования на оплату и заключение контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (включая аренду).

Рассмотрим порядок определения совокупного годового объема закупок и расчет предельного объема закупок до 100 тыс. руб. на практическом примере одного казенного учреждения.

Как известно, согласно ч. 2 ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусмотренных при формировании планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждаемых в пределах лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения

Таблица

Бюджетная смета одного казенного учреждения

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации						Сумма	
		раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов	КОСГУ	код аналит. показателя	в рублях	в валюте
Заработная плата	136	07	09	4359900	111	211		21352900	
Начисление на выплаты по оплате труда	136	07	09	4359900	111	213		6448500	
Прочие выплаты	136	07	09	4359900	112	212		105900	
Услуги связи	136	07	09	4359900	242	221		677000	
Работы, услуги по содержанию имущества	136	07	09	4359900	242	225		50000	
Увеличение стоимости основных средств	136	07	09	4359900	242	310		300000	
Услуги связи	136	07	09	4359900	244	221		12000	
Транспортные услуги	136	07	09	4359900	244	222		286400	
Коммунальные услуги	136	07	09	4359900	244	223		1166000	
Арендная плата	136	07	09	4359900		224		0	
Работы, услуги по содержанию имущества	136	07	09	4359900	244	225		2204100	
Прочие работы, услуги	136	07	09	4359900	244	226		7836500	
Прочие расходы (налог на имущество, земельный налог)	136	07	09	4359900	851	290		1314800	
Прочие расходы (прочие налоги, сборы и иные платежи)	136	07	09	4359900	852	290		16800	
Увеличение стоимости основных средств	136	07	09	4359900	244	310		124000	
Увеличение стоимости материальных запасов	136	07	09	4359900	244	340		1166000	
Итого по коду БК (по коду раздела)	07	09		4359900				43060900	
Всего								43060900	

государственных (муниципальных) нужд. Таким образом, из утвержденной бюджетной сметы казенного учреждения следует рассчитать совокупные годовые объемы закупок у единственного поставщика на сумму до 100 тыс. руб., до 400 тыс. руб., а также объем закупок путем проведения запросов котировок.

В рассматриваемом примере бюджетная смета содержит утвержденные объемы финансирования на 2014 г. в размере 43 060 900 руб. (см. табл.).

Оплата труда и начисления на оплату труда

Как видно из столбца 7 таблицы, в бюджетной смете установлены лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения в соответствии с классификацией расходов бюджетов, состоящей из статей и соответствующих подстатей, отражающих наиболее детальное распределение расходов. Так, ст. 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» включает в себя следующие подстатьи:

- 211 «Заработная плата»;
- 212 «Прочие выплаты»;
- 213 «Начисления на оплату труда».

В рассматриваемом примере по **подст. 211 «Заработная плата»** казенному учреждению доведены объемы финансирования в размере 21 352 900 руб. на выплату заработной платы. При этом согласно приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» казенное учреждение обязано с указанной подстатьи осуществлять в течение финансового года помимо выплаты заработной платы расходы по дополнительной плате за сверхурочную и ночную работу, а также за работу в выходные дни, оплату отпусков, стимулирующие и компенсационные выплаты (доплаты, надбавки, премии и т.п.).

Денежные средства в размере 105 900 руб., доведенные по **подст. 212 «Прочие выплаты»** учреждение направит на оплату мер со-

циальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации, возмещения стоимости найма жилого помещения при изменении места жительства по инициативе работодателя расходы по оплате суточных, денежную компенсацию на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых военнослужащим и приравненным к ним лицам в размерах, установленных законодательством Российской Федерации и т. п.

Расходы по оплате работодателем единого социального налога в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации, а также взносов по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 6 448 500 руб. доведены рассматриваемому учреждению по **подст. 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»**.

Приобретение услуг

Статья 220 «Приобретение услуг» включает в себя следующие подстатьи:

- 221 «Услуги связи»;
- 222 «Транспортные услуги»;
- 223 «Коммунальные услуги»;
- 224 «Арендная плата за пользование имуществом»;
- 225 «Услуги по содержанию имущества»;
- 226 «Прочие услуги».

Так, по **подст. 221 «Услуги связи»** доведены объемы финансирования в размере 689 000 руб. на оплату услуг связи, в т. ч. оплату использования телефонных, телеграфных каналов связи (в т. ч. регистрация сокращенных телеграфных адресов), каналов передачи данных (информации), услуг почтовой связи (в т.ч. оплата услуг фельдъегерской и специальной связи), документальной электросвязи, радиосвязи и мобильных телесистем, сотовой и пейджинговой связи, глобальной информационной сети Интернет, соединительных, специальных и прямых линий связи, а также расходы, связанные с предостав-

лением доступа к каналам связи (установка телефонов и других средств связи).

Денежные средства в размере 286 400 руб., доведенные по **подст. 222 «Транспортные услуги»**, учреждение направит на оплату транспортных услуг, оказываемых сторонними организациями, в т. ч. оплату: найма транспортных средств, услуг по пассажирским и грузовым перевозкам; транспортных расходов по служебным командировкам; стоимости переезда и иных транспортных расходов, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и связанных с перемещением работников, а также другие транспортные услуги (за исключением расходов на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств).

Расходы по оплате коммунальных услуг, в т. ч. оплату отопления; потребления газа (включая его транспортировку по газораспределительным сетям и плату за снабженческо-сбытовые услуги); потребления электроэнергии для хозяйственных, производственных, технических, лечебных, научных, учебных и других целей; водоснабжения (в т. ч. горячего), канализации, ассенизации в размере 1 166 400 руб. доведены рассматриваемому учреждению по **подст. 223 «Коммунальные услуги»**.

При наличии на **подст. 224 «Арендная плата за пользование имуществом»** денежных средств учреждение могло бы оплатить арендную плату, начисленную в соответствии с заключенными договорами аренды имущества, включая аренду помещений, сооружений, транспортных средств и другого имущества. Как видно из столбца 7 табл. 1, расходов на оплату арендных платежей у рассматриваемого казенного учреждения не предусмотрено.

Подстатья 225 «Услуги по содержанию имущества» включает расходы на оплату услуг сторонним организациям, связанные с содержанием в соответствии с правилами и нормами эксплуатации нефинансовых активов, находящихся в оперативном управлении либо в аренде, в т.ч. содержание в чистоте инвентаря, помещений,

зданий, дворов; пуско-наладочных работ, техническому обслуживанию и ремонту всех видов техники (включая лифтовое оборудование, компьютерную и оргтехнику, средства связи, приборы и т.п.), транспортных средств; текущему и капитальному ремонту имущества (инвентаря, мебели, зданий, сооружений, включая их благоустройство и реставрацию и др.); содержанию и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; других услуг, связанных с эксплуатацией имущества. Как видно из столбца 7 таблицы 1, денежные средства в размере 2 254 100 руб. доведены учреждению по вышеуказанной **подст. 225 «Услуги по содержанию имущества»**.

Расходы на оплату услуг сторонним организациям, не отнесенные на подст. 221–225, включая оплату договоров на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств; оплату услуг по операциям с государственными активами и обязательствами в размере 7 836 500 руб. доведены рассматриваемому учреждению по **подст. 226 «Прочие услуги»**.

Отдельно следует отметить, что по ст. 290 «Прочие расходы» с учетом доведенного финансирования в размере 1 331 600 руб. учреждение оплатит налоги в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации (налог на имущество, земельный налог, прочие налоги, сборы и платежи).

Поступление нефинансовых активов

Статья 300 «Поступление нефинансовых активов» включает в себя следующие подстатьи:

- 310 «Увеличение стоимости основных средств»;
- 320 «Увеличение стоимости нематериальных активов»;
- 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Денежные средства в размере 424 000 руб., доведенные по **подст. 310 «Увеличение основных фондов»** учреждение направит на оплату

приобретения основных средств: зданий, сооружений, передаточных устройств, рабочих и силовых машин и оборудования, измерительных и регулирующих приборов и устройств, компьютерной и оргтехники, транспортных средств, инструментов, производственного и хозяйственного инвентаря, рабочего и продуктивного скота, многолетних насаждений, внутрихозяйственных дорог, а также расходы на их модернизацию, а также приобретения и изготовления постельного белья и принадлежностей, одежды и обмундирования, включая спецодежду; оплату работ, осуществляемых сторонними организациями по возведению, расширению, реконструкции постоянных зданий и сооружений и связанных с ними работ по монтажу железобетонных, металлических, деревянных и других строительных конструкций, работ по монтажу и установке конструкций и других устройств, связанных с оборудованием, других работ, связанных с монтажом оборудования;

Расходы на приобретение запасных частей ко всем видам транспорта, оборудования, механизмов, приборов, устройств, аппаратов, средств связи, вычислительной и организационной техники, а также оплату материалов, предметов для текущих хозяйственных целей учреждение будет осуществлять в текущем финансовом году с подст. 340 «Увеличение стоимости материальных активов» в размере 1 166 000 руб.

Алгоритм расчета

Проанализировав бюджетную смету с учетом установленного порядка применения бюджетной классификации вначале следует определить виды расходов, которые не подпадают в сферу регулирования Закона о контрактной системе. Так, в соответствии со ст. 1 Закона о контрактной системе сферой применения названного закона является заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в т. ч. приобретение недвижимого имущества или аренда имущества). С учетом бюджетной

сметы рассматриваемого казенного учреждения расходование средств по ст. 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда», ст. 290 «Прочие расходы» следует вычесть из общего объема финансирования, а именно:

43 060 900 руб. - 21 352 900 руб. (подст. 211 «Заработная плата») - 6 448 500 руб. (подст. 213 «Начисления на выплаты по оплате труда») - 105 900 (подст. 212 «Прочие выплаты») - 1 314 800 руб. (подст. 290 «Прочие расходы (налог на имущество, земельный налог)» - 16 800 руб. (подст. 290 «Прочие расходы (налог на имущество, земельный налог)» = 13 822 000 руб.

Таким образом, из общего объема финансирования 43 060 900 руб. на закупку товаров, работ, услуг (включая аренду) будет направлено 13 822 000 руб., что составит 32% от общего объема финансирования.

Как следует из определения совокупного годового объема, указанного в п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе, из 13 822 000 руб. рассматриваемое казенное учреждение будет оплачивать не только вновь заключаемые контракты, но и исполняемые в 2014 г. ранее заключенные долгосрочные контракты (при их наличии). Напомним, что согласно ч. 2 ст. 72 БК РФ (в редакции от 28.12.2013 № 418-ФЗ) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доводимых на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (см. подробнее Постановление Правительства РФ от 23.12.2013 № 1213).

Принимая во внимание, что согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчик, не относящийся к категории сельских

поселений, может осуществить закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч руб. в объеме не превышающем пять процентов размера средств, расчет объема закупок до 100 тысяч будет следующим:

$$13\ 822\ 000\ \text{руб.} \times 5\% = 691\ 100\ \text{руб.}$$

Вместе с тем согласно введенным Законом № 140-ФЗ поправкам в п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе на основании указанного пункта осуществлять закупки до 100 тыс. руб. в объеме не более 5% совокупного годового объема закупок либо не более 2 млн руб. Соответственно, с учетом введенных поправок рассматриваемой казенное учреждение вправе осуществить закупки до 100 тыс. руб. у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе на сумму 691 100 руб., что составит 5% совокупного годового объема закупок, либо на сумму не более 2 млн руб.

О контрактах, заключенных в рамках Закона № 94-ФЗ

В заключение хотелось бы отметить, что многие заказчики в пределах лимитов бюджетных обязательств заключили контракты, руководствуясь положениями Закона № 94-ФЗ с уче-

том ранее действовавшей номенклатуры одноименности закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно разъяснительному письму Минэкономразвития России от 11.12.2013 № Д28и-2344 в случае, если государственный контракт заключается до 1 января 2014 г. с единственным поставщиком в соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ, на него не распространяются требования о контрактной системе в части не превышения 5% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком и составляющих не более чем 50 млн руб. в год. При этом такой контракт заключается с учетом требований к размещению заказов на поставки одноименных товаров, работ, услуг. По мнению автора, с учетом того, что согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 140-ФЗ действия положений п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 г., а в соответствии ч. 4 ст. 9 Закона № 94-ФЗ заказ признается размещенным со дня заключения контракта (договора), заключенные до 1 января 2014 г. с учетом одноименности контракты (договора) не войдут в 5-процентный (либо до 2 млн. руб.) предельный объем закупок до 100 тыс. руб., осуществляемых заказчиков на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.