

Выбор проектно-сметного метода при определении НМЦК



Олег Толстобок,
эксперт по комплексному контролю закупок, аккредитованный при Минюсте России

- Можно ли применить проектно-сметный метод, если закупаются работы и услуги по текущему ремонту, содержанию дорог или благоустройству территорий? Расскажем, когда правильно и неправильно применять этот метод при различных объектах закупки. Покажем три типовых случая, когда этот метод применили необоснованно, и на примерах – три самые распространенные ошибки заказчиков в документации.

Когда нужно использовать проектно-сметный метод

При выборе метода определения НМЦК заказчики часто опираются на приоритетный метод анализа сопоставимых рыночных цен. Но если покупают работы и услуги связанные со строительством, то анализ рынка, несмотря на свою приоритетность, отходит на второй план. При определении НМЦК надо пользоваться проектно-сметным методом, если объектами закупки выступают:

- строительство;
- реконструкция;
- капитальный ремонт;
- работы по сохранению объектов культурного наследия.

В этих четырех случаях использовать метод сопоставимых рыночных цен нельзя.

Практика: Краснодарское УФАС России заключило, что заказчик неправильно выбрал метод определения НМЦК. Объектом закупки был ремонт памятника, а заказчик при расчете применил метод анализа рынка, а не проектно-сметный (решение Краснодарского УФАС России от 14.04.2016 по делу № 254 А-Р3/2016).

Когда нельзя использовать проектно-сметный метод

Использование проектно-сметного метода основано на проектной документации, которую заказчик составляет в соответствии с методиками и нормативами строительных работ. Если объект закупки – работы, товары и услуги, ко-

торые не имеют отношения к строительству, то применять проектно-сметный метод не нужно.

К примеру, если вы проводите аукцион на поставку товара или закупку оборудования, используйте метод анализа рынка. К выбору метода определения НМЦК нужно подходить обоснованно, иначе судебные тяжбы и санкции от контролирующих органов не заставят себя ждать. Проектно-сметный метод нельзя применять:

- если объектом закупки выступает поставка товара;
- при закупке услуг по облагораживанию территорий;
- при закупке работ по содержанию объектов улично-дорожной сети.

Практика: Заказчик закупал компьютерное оборудование для строящейся школы. Но само оборудование не было задействовано в процессе строительства. Заказчик обосновал НМЦК локально-сметным расчетом, в то время как объектом закупки выступала поставка товара. ФАС обязала заказчика внести изменения в аукционную документацию и продлить срок подачи заявок. Суды в двух инстанциях поддержали позицию ФАС (постановление Федерального арбитражного суда ВСО от 05.02.2015 по делу № А33-9481/2014).

Практика: В закупке услуг по посадке газонов, содержанию и уходу за ними, заказчик рассчитал НМЦК проектно-сметным методом. При закупке услуг по облагораживанию территорий этот метод использовать нельзя. Надо применять либо затратный метод, либо метод анализа рынка. Крымское УФАС назначило штраф должностному лицу заказчика (постановление Крымского УФАС России от 26.02.2016 № 02/823).

Практика: Заказчик закупал услуги по содержанию автомобильных дорог и рассчитал НМЦК проектно-сметным методом. Мурманское УФАС назначило должностному лицу заказчика административное наказание (постановление Мурманского УФАС России от 13.01.2015 № 06-04/15-05).

3

момента, на которые стоит обратить внимание

1

Объект закупки описывают максимально подробно с указанием функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик

2

Сумма НМЦК в извещении и документации должна соответствовать цене в сметном расчете

3

Сумма цены контракта должна соответствовать сумме сметного расчета

Применение проектно-сметного метода расчета НМЦК

Можно применять при:	Нельзя применять при:
Строительстве	Поставке товара
Реконструкции	Облагораживании территорий
Капитальном ремонте	Работах по содержанию объектов улично-дорожной сети
Работах по сохранению объектов культурного наследия	Условиях закупки, обязывающих применять иной метод расчета НМЦК

Для чего нужны проектная документация и сметный расчет в проектно-сметном методе

Проектная документация – это основа проектно-сметного метода, без нее нельзя использовать проектно-сметный метод. Эту позицию подтверждает письмо Минэкономразвития России от 24.02.2016 № Д28и-417. Проектная документация представляет собой материал в виде текста, таблиц, карт или схем, который содержит всю информацию по:

- архитектурным особенностям объекта закупки;
- функционально-технологическим характеристикам;

- конструктивным и инженерно-техническим решениям.

Проектная документация включает все показатели, по которым можно определить насколько закупаемые работы соответствуют требованиям заказчика, а сметный расчет раскрывает информацию о цене работ. Для нормального обеспечения строительства надо понимать объем, содержание работ и требования к ним. Поставщик выполняет работы согласно проектной документации и по цене, указанной в сметном расчете.

Проектная документация обязательно должна входить в состав документации о закупке, иначе поставщик просто не поймет, что от него требуют, и не сможет сформировать предложение.

Как применять проектно-сметный метод при обосновании НМЦК на капитальный ремонт

Когда заказчик закупает услуги по капитальному ремонту объектов капитального строительства, он обязан рассчитывать НМЦК проектно-сметным методом. Если финансирование частично или полностью бюджетное, нужно подготовить документацию в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ. Пункт 7 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, обязывает заказчика при подготовке проектной документации разрабатывать в полном объеме:

- раздел 6 «Проект организации строительства» (п. 23 Положения);

- раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» (пп. 27(1)–31 Положения);
- раздел 5 «Проект организации строительства» (п. 38 Положения);
- раздел 9 «Смета на строительство» (п. 42 Положения).

Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов заказчик определяет сам.

Практика: Заказчик рассчитал НМЦК затратным методом при закупке капитального ремонта спортзала. Затратный метод применяют, когда нельзя применить другой. И заказчик логично обосновал невозможность применения других методов:

- 1) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) – продукция является индивидуальной и касается исключительно данного объекта закупки;
- 2) нормативного метода – цена на данную продукцию не нормируется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 3) тарифного метода – цены на данную продукцию не подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) проектно-сметного метода – отсутствует проектная документация.

ФАС установила, что в этой закупке проектная документация и не требовалась. Заказчик выбрал затратный метод обоснованно (постановление Краснодарского УФАС России от 18.04.2016 № А-Р3/2016).