

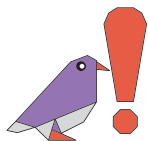
Что признают неэффективной закупкой. Семь ситуаций, которые не понравятся контролерам

На примерах из проверок Счетной палаты автор, опытный контролер, разобрал семь типовых ситуаций, когда контрольные органы называли закупку неэффективной.

Главная цель заказчика – купить качественные товары, работы или услуги как можно дешевле. Если на закупку потратили больше средств, чем было возможно, закупку признают неэффективной. Чтобы определить, насколько эффективно и экономично закупает заказчик, контрольные органы проводят аудит закупок.

Ситуация № 1. Заказчик купил и не использует товар

Заказчик провел закупку без нарушений, подписал контракт, поставщик привез товар, заказчик его принял. Но позже проверка выявила, что заказчик не использует объект закупки – товар просто лежит на складе.



Обратите внимание

Закупка по завышенной цене – неэффективная закупка

Из практики

1. Детско-юношеская спортивная школа по гандболу закупила спортивную экипировку на общую сумму 673 тысячи рублей. Однако проверка выявила, что заказчик новую экипировку не использует – в течение 9 месяцев она просто лежит на складе.

2. Заказчик купил оборудование для дайвинга и длительное время не использовал его. Счетная палата города Урай признала закупку неэффективной.

Ситуация № 2. Заказчик купил товар по завышенной цене

Контрольные органы чаще всего выявляют завышенную цену в закупках у единственного поставщика.

Из практики

1. Заказчик закупил товары у единственного поставщика в 2,5 раза дороже, чем было возможно в конкурентной закупке. Счетная палата выявила нарушение.

2. Заказчик закупил лекарства из перечня ЖНЛВП по цене выше предельной отпускной цены (ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Ситуация № 3. Заказчик купил то, что ему не нужно в работе

Когда заказчик за бюджетные средства покупает товары, работы и услуги, которые никак не связаны с его деятельностью, контрольный орган признает такую закупку неэффективной.

ОБ АВТОРЕ

Олег ТОЛСТОБОКОВ, эксперт по комплексному контролю закупок, аккредитованный при Минюсте. В 2008–2010 годах работал в отделе нормотворчества Управления контроля размещения госзаказа Центрального аппарата ФАС России. А после этого — в инспекции по комплексному контролю государственных закупок Счетной палаты



Принимайте товар, только если он соответствует условиям контракта

Из практики

1. Управление ЗАГС закупило программное обеспечение, чтобы поддерживать в актуальном состоянии документацию по защите персональных данных. Но отделы, для которых закупили ПО, не имеют полномочий по актуализации документов управления. Проверка признала закупку неэффективной.
2. Администрация города закупила услуги по представлению своих интересов в судах. Но эту функцию и так выполняет Управление правовой и кадровой работы администрации. Таким образом, администрация неэффективно потратила 225 тысяч рублей.
3. Администрация города за бюджетные средства обучила заведующего отделом промышленности и дорожного хозяйства по программе «Английский для менеджеров».
4. Администрация города купила запчасти для речных судов, хотя пользователем имущества было МУП «Муниципальные перевозки».

Ситуация № 4. Заказчик купил товар ненадлежащего качества

Качество товара – один из важных критериев оценки эффективности закупок. Если в контракте предусмотрена поставка нового товара, вы вправе принять только новый товар. Приемку товара бывшего в употреблении признают нарушением.

Из практики

Заказчик заключил контракт на поставку фронтального колесного погрузчика. В контракте прописали условие – погрузчик должен быть новый. Заказчик был в курсе, что на момент передачи погрузчиком пользовались уже 2 года и 4 месяца. Но заказчик все равно принял машину, хотя по закону был обязан отказаться от приемки. Счетная палата выявила неэффективные расходы на всю стоимость погрузчика – 500 тысяч рублей.

Ситуация № 5. Заказчик не израсходовал средства для закупок

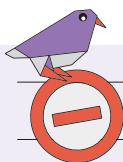
Закупки признают неэффективными, не только когда поставщик неправильно расходует средства, но и когда не расходует их вообще.

Из практики

Заказчик закупил у единственного поставщика ПВХ-окна, принял товар и полностью рассчитался. Позже выяснилось, что эти окна невозможно установить. Заказчик вернул окна — поставщик вернул деньги. Счетная палата признала закупку неэффективной (ст. 12 Закона № 44-ФЗ).

Ситуация № 6. Поставщик выполнил работы с нарушениями, а заказчик их оплатил

Если поставщик нарушает условия контракта, а заказчик оплачивает его до устранения нарушений и выплаты неустойки – закупку признают неэффективной.



ПРЕДУПРЕЖДАЕМ

От неэффективных закупок до нецелевых...

За неэффективную закупку пока не штрафуют, а вот за нецелевое расходование может наступить административная и даже уголовная ответственность! Административная ответственность для должностного лица:

- штраф от 20 до 50 тысяч рублей;
- дисквалификация на срок от 1 до 3 лет.

Для юридического лица — штраф от 5 до 25% от суммы, которую использовали не по целевому назначению (ст. 15.14 КоАП РФ).

Уголовная ответственность за нецелевые закупки в крупном размере:

- штраф от 100 до 300 тысяч рублей;
- штраф в размере зарплаты или иного дохода на срок от 1 до 2 лет;
- принудительные работы на срок до 2 лет (дополнительно могут запретить занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет);
- арест на срок до 6 месяцев;
- лишение свободы на срок до 2 лет (дополнительно могут запретить занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет).

Рассчитывайте неустойку правильно, иначе закупку признают неэффективной

Из практики

Заказчик закупил работы по содержанию и капитальному ремонту автодорог.

Поставщик нарушил условия контракта:

- не вел общий журнал учета выполненных работ;
- не направлял на анализ асфальтобетонную смесь;
- не использовал материалы по условиям контракта.

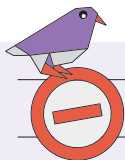
В журнале указывают, где, когда и какие работы провел поставщик. Если этих сведений нет – проверить качество работ невозможно. Счетная палата также выявила отклонения от проектной документации. Закупку признали неэффективной.

Ситуация № 7. Заказчик занижил сумму неустойки

Если заказчик неправильно посчитал сумму неустойки и занижил ее – бюджет недополучит средства. Это нарушит принцип эффективности закупок.

Из практики

Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта администрации города Тюмени и департамент городского хозяйства администрации города Тюмени в 2015 году занижил неустойку по 14 контрактам. Проверка выявила, что бюджет недополучил 3 миллиона 946 тысяч рублей.



ПРЕДУПРЕЖДАЕМ

Особо крупный размер

Самые суровые наказания – за нецелевое расходование в особо крупном размере (более 7,5 миллиона рублей). Уголовная ответственность за нецелевые закупки в особо крупном размере:

– штраф от 300 до 500 тысяч рублей;

- штраф в размере зарплаты или иного дохода на срок от 1 до 3 лет;
 - принудительные работы на срок до 5 лет;
 - лишение свободы на срок до 5 лет.
- Дополнительно могут запретить занимать должности или заниматься определенной деятельностью на срок 3–5 лет.