

# Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№ 344 (06.294) пятница, 2 июня 2017 г.

## СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

**Закупка услуг по контролю технического состояния изделий медицинской техники – об этом Григорий Александров** 2 стр.

## Вопрос юристу

На вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации **Ольга Беляева** 4 стр.

**Информационные сообщения о торгах** 5-8 стр.

**Минэкономразвития вновь подчеркнуло, что госзаказчик вправе закупить не только новый товар**

**Сходное мнение госорган высказывал в марте 2017 года.**

По Закону № 44-ФЗ заказчик, описывая объект закупки, учитывает, что товар должен быть новым. Ведомство поясняет: это не обязанность, а право заказчика.

Развивая вывод, можно считать, что допускается закупка и бывшего в употреблении, отремонтированного или восстановленного товара.

### Документы:

Письмо Минэкономразвития России от 24.04.2017 № ОГ-Д28-5207.

Как составить описание объекта закупки? (Путеводитель по контрактной системе в сфере закупок).

**Участник госзакупок не может подтверждать свой опыт при помощи контракта, содержащего гостайну**

**Вывод Минэкономразвития касается электронных аукционов на закупку строительных работ, если НМЦК выше 10 млн руб. При таких закупках заказчик должен установить дополнительное требование об опыте, а участники – подтвердить документами, что ему соответствуют.**

Напомним, в чем состоит допребование:

– у участника в пределах трех лет до даты подачи заявки должен быть опыт исполнения контракта или договора на строительство;

– работы должны относиться к той же группе строительных работ, на выполнение которых заключается контракт;

– стоимость исполненного контракта или договора должна быть не менее 20% НМЦК, на право заключить который проводится закупка.

### Документ:

Письмо Минэкономразвития России от 28.04.2017 № Д28и-1681.

© КонсультантПлюс, 1992-2017



**Толстобок Олег Николаевич, кандидат технических наук, эксперт по комплексному контролю государственных и общественных закупок, эксперт по проведению антикоррупционной экспертизы НПА РФ, аккредитованный Министерством юстиции РФ**

Напомним, согласно ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закон о закупках не содержит требование о содержании и составе заявки участников закупок, данные требования устанавливаются Заказчиком самостоятельно. В практике реализации Закона о закупках часто встречаются требования заказчиков о необходимости обязательного представления в составе заявки сертификата соответствия (декларации о соответствии) предлагаемого к поставке товара. Однако, ФАС России считает, не смотря на отсутствие прямого запрета в Законе о закупках и положениях о закупке, данные действия заказчиков неправомерными. Рассмотрим практику и методологию доказательств неправомерности установления вышеуказанных требований.

**Требования сертификата соответствия накладывает на участников дополнительные обременения**

С позиции ФАС России, указанной в решении по делу № 223ФЗ-625/16 от 10.11.2016, требования об обязательном наличии в составе заявки сертификатов или деклараций соответствия, подтверждающих качество поставляемого товара, ограничивает количество участников Запроса котировок, поскольку накладывает на участников Запроса котировок не предусмотренные обременения для заполнения заявки на участие в Запросе котировок, в том числе по оформлению технического предложения. Например, при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку высоковольтного оборудования для нужд ОАО «РЖД». Пунктом 3.2.4 Документации установлено, что в подтверждение соответствия поставляемого товара требованиям технического задания участнику

## Методология доказательств неправомерности требований сертификата соответствия в заявке

**Требования заказчика о сертификате соответствия или декларации соответствия, подтверждающих качество поставляемого товара, в составе заявки является недопустимых при проведении корпоративных закупок. Автор статьи анализирует на примерах практики контроля ФАС России методологию доказательств неправомерности установления вышеуказанных требований.**

необходимо предоставить документы, перечисленные в графе 13 Таблицы № 1 Документации. В графе 13 Таблицы № 1 Документации установлено, что участник Запроса котировок должен в техническом предложении в составе заявки предоставить сертификат соответствия или декларацию о соответствии качества поставляемого товара (см. Решение ФАС России по делу № 223ФЗ-625/16 от 10.11.2016).

**Требования сертификата соответствия в составе заявки нарушает положения ГК РФ**

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Как отмечено ФАС России в решении по делу № 223ФЗ-46/17 от 20.01.2017, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры может обладать не приобретая соответствующего товара на момент подачи заявки на участие в закупке. Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификатов соответствия обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанное в Техническом задании Документации оборудование. Так, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку POS-терминального оборудования для нужд ПАО Сбербанк согласно требований документации на момент подачи заявки должен был иметь в наличии следующие сертификаты: Сертификат PCI PTS 3.0; Сертификат EMVCo Letter of Approval – Terminal Level 1; Сертификат соответствия PayPass 3.0.; Сертификаты соответствия системам менеджмента качества ISO 9001 (подтверждение качества (соответствия) товаров. Кроме того, вышеуказанное соответствие установленным требованиям заказчика подтверждается заверенной участником копией каждого сертификата. В случае если Участником указанные сертификаты предоставлены частично (не в полном объеме), данное требование считается не выполненным.

**Требования сертификата соответствия в составе заявки налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки**

Как указала ФАС России в решении по делу № 223ФЗ-23/17 от 11.01.2017,

в соответствии с пп. 6 п. 12 Документации участникам в составе заявки на участие в Запросе цен необходимо предоставить заверенные поставщиком копии документов, подтверждающих качество товара и иных документов (сертификат качества). Вместе с тем, для исполнения указанного требования участнику необходимо обладать товарами на момент подачи заявки, следовательно отсутствие у участника на момент подачи заявки товаров и указанных документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса цен, поскольку указанные документы могут быть предоставлены вместе с товаром после подведения итогов закупки при его поставке, в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукционе. Установление Заказчиком требования о представлении в составе заявки копий документов, подтверждающих качество товара, в качестве обязательного требования к участникам Запроса цен ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 4.1.2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

**Требования сертификата соответствия в составе заявки ограничивает возможность внесения участником конструктивных изменений в предлагаемый к поставке товар**

При проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку трехсекционных трамваев с обязательством по оказанию услуг сервисного обслуживания и ремонта заказчиком были установлены требования о наличии у участника соответствующим образом оформленного сертификата «Сертификат соответствия» на модель трамвайного вагона, предлагаемого к поставке (Сертификат должен быть оформлен в соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 17 марта 1998 г. № 11 «Об утверждении Положения о Системе сертификации ГОСТ Р» (с изменениями и дополнениями)). Вместе с тем, как отмечено ФАС России в решении по делу № 223ФЗ-454/16 от 23.08.2016, представление участником в составе заявки вышеуказанного сертификата ограничивает возможность внесения участником конструктивных изменений в предлагаемый к поставке товар с целью его изменения для привлечения в соответствии с требованиями Документации. Таким образом, установление вышеуказанных требований к участникам Конкурса в качестве обязательных противоречит пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.