

«За каждое нарушение будет штраф, даже если нарушения однотипные»

За одно и то же нарушение контролеры могут выписать совершенно разные штрафы. Или же, наоборот, применить один штраф за все нарушения заказчика. А могут оштрафовать не только того, чья подпись стоит под закупкой, но дополнительно заказчика как юридическое лицо. О вариантах штрафов рассказывает эксперт по комплексному контролю государственных и общественных закупок **Олег ТОЛСТОБОКОВ**.



ГОСЗАКУПКИ.РУ: Олег Николаевич, действительно ли штрафы на юридических лиц по нарушениям в закупках уже стали применять? В КоАП они прописаны, но встретить их можно редко.

Олег ТОЛСТОБОКОВ: Штрафы на юридических лиц уже применяют к закупкам, которые проводят по правилам Закона № 223-ФЗ. Кодекс об административных правонарушениях делит их на две части – на должностных и юридических лиц. Где должностное лицо оштрафуют на 5 тысяч рублей, юридическое – уже на 30 тысяч рублей.

Штраф на организацию не отменяет персонального наказания

Если оштрафовали предприятие как юрлицо, значит ли, что директор персонально избежит штрафа?

Вовсе не обязательно. Мне попалось дело, когда штраф 2 тысячи рублей назначили заместителю директора и 10 тысяч рублей – юридическому лицу. Учреждение проводило аукцион по Закону № 223-

ФЗ. И в законе и в Положении о закупках прописано, что извещение нужно вывешивать за 20 дней до дня окончания подачи заявок. Заказчик сократил этот срок до 9 дней, за что и получил штраф, контролеры применили ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП – о нарушении сроков размещения информации в ЕИС (постановления о наложении штрафа Московского УФАС № 4-00-1326/77-16, № 4-00-1328/77-16 от 25.10.2017).

**Штраф
могут вы-
писать
и на юриди-
ческое лицо
и на дирек-
тора**

Бывает ли так, что по одному договору назначают несколько штрафов?

Да, бывает, что за нарушения в одном договоре штрафуют по разным статьям КоАП. Заказчик заключил договор на транспортные услуги для проведения похорон. Договор на сумму 200 тысяч рублей надо было разместить в ЕИС, он этого не сделал.

Генеральному директору за это назначили штраф по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП, правда по минимальной границе – 30 тысяч рублей (постановление о наложении штрафа Мурманского УФАС от 09.09.2016 № 06-12/16-22А). Его же другим постановлением оштрафовали на 2 тысячи рублей за то, что он не направил сведения о договоре в реестр. Тут уже применили ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП (постановление Мурманского УФАС от 09.09.2016 № 06-12/16-21А).

Получается, сколько протоколов по проверке, столько и штрафов?

За каждое нарушение будет штраф, даже если они однотипные. Сколько протоколов, столько и штрафов. Новгородское УФАС рассматривало нарушение директора муниципального сельхозпредприятия. Он заключил три договора на поставку комбикорма, каждый на сумму более 100 тысяч рублей. Проводилось это закупкой по Закону № 223-ФЗ, но контролеры выяснили, что в тот момент Положения о закупках у предприятия не было. А значит, оно было обязано покупать комбикорм по правилам контрактной

Тяжелое материально-положение – повод смягчить штраф

системы. В итоге директора оштрафовали по 20 тысяч рублей за каждый из договоров (постановления Новгородского УФАС № 1181/03, № 1182/03, № 1183/03 от 23.03.2016).

Если информации о закупке в ЕИС нет, вилка штрафа для сотрудника заказчика 30–50 тысяч рублей, а для юридического лица уже 100–300 тысяч рублей. Не каждое юридическое лицо потянет штраф даже 100 тысяч рублей. Учитывают ли контролеры состояние финансов организации?

Как правило, учитывают. Не так давно УФАС проверяло закупки одного регионального аэропорта – казенного предприятия. Заказчик нарушил сроки по реестру договоров, но выяснилось, что у аэропорта за январь – сентябрь 2016 года нулевой бухгалтерский баланс. Если бы этот факт не обнаружили, то к юрлицу применили бы штраф вплоть до 300 тысяч рублей. Но члены комиссии УФАС ограничились устным замечанием (постановление Тывинского УФАС от 28.11.2016 № А53-7.32/16).

Если читать кодекс буквально, штрафы можно насчитать астрономические. Например, Смоленское УФАС в прошлом году обнаружило, что одно из городских МУП забыло опубликовать в ЕИС сведения по 178 договорам, хотя на собственном портале все эти договоры разместило. Предприятию не стали умножать все эти нарушения на 178 и выписали один штраф на юридическое лицо в размере 100 тысяч рублей (постановление Смоленского УФАС от 28.08.2015 № 04/15-223).

Можно ли смягчить штраф?

Повлиять на размер штрафа могут любые доказательства тяжелого материального положения. Например, контролеры в Новгороде, проверяя закупки гимназии, учли справку о доходах 2-НДФЛ директора. Ему назначили минимальный размер штрафа (постановление Новгородского УФАС от 16.03.2016 № 993/03).