

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№ 363 (01.313) пятница, 19 января 2018 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Электронный документооборот и ERP системы в закупках – об этом
Екатерина Баранникова 2 стр.

Фирменное наименование в заявках участников закупок: практика правоприменения –
Григорий Александров 3 стр.

Как создать систему локальных актов, регулирующих закупочную деятельность – об этом
Дмитрий Казанцев 4 стр.

Вопрос юристу
На вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева 6 стр.
(Свой вопрос вы можете задать на почту info@auctionvestnik.ru)

Информационные сообщения о торгах 6-8 стр.

Заклучить госконтракт на обращение с твердыми коммунальными отходами можно по специальному основанию

С 31 декабря 2017 года такой контракт можно заключить у единственного поставщика по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона – 44-ФЗ.

До этого заказчиком чаще всего приходилось заключать контракты с единственным поставщиком на сумму до 100 тыс. руб. Нововведение же позволит им сэкономить денежные средства, расходуемые на закупки малого объема.

Напомним, по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать их и обеспечивать транспортировку, обработку, обезвреживание, захоронение этих отходов.

Собственник же твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора. Цена определяется в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Документ:
Федеральный закон от 31.12.2017 – 503-ФЗ (вступил в силу 31 декабря 2017 года, за исключением отдельных положений)

© КонсультантПлюс, 1992-2018



Толстобок Олег Николаевич, канд. техн. наук, доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «ИРДПО» эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный при Минюсте России

Напомним, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1383, вступившим в законную силу с 1 января 2018 года, в рамках Закона № 223-ФЗ закупки у СМП и ССП обязаны проводить заказчики, если годовой объем их выручки превышает 500 млн руб., величина их активов больше 500 млн руб. (для кредитных организаций). С этой же даты указанная обязанность появилась и у автономных учреждений, если по итогам закупок они заключили в предшествующем календарном году договоры на общую сумму больше 250 млн руб.

Бесспорно, что проведение закупок у СМП и ССП должно осуществляться на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При этом, с позиций ФАС России, отражаемых во многочисленных решениях, утверждаемая заказчиками закупочная документация, а также положения о закупках, не должны вступать в противоречие с нормами действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 11 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденному постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение), участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения и привлекаемые участниками закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Положения, субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и

Выписка или декларация о принадлежности к СМП и ССП в составе заявки: неоднозначная практика контроля ПП РФ № 1352

С 1 января 2018 года расширился перечень юридических лиц, в обязанности которых входит проведение закупок у малого и среднего предпринимательства (далее СМП и ССП), с учетом особенностей их участия, установленных ПП РФ от 11.12.2014 № 1352. Кроме того, увеличена доля закупок у СМП и ССП с 10 до 15 процентов годового объема. Автор статьи анализирует сложные вопросы правоприменительной практики закупок у СМП и ССП в части допуска заявок к торгам.

среднего предпринимательства, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, путем предоставления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – декларация), по форме, согласно приложению, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

В письме Минэкономразвития России от 29.12.2016 № Д28и-3468 сделан вывод, что в случае отсутствия данных о юридическом лице в реестре, такое юридическое лицо не сможет участвовать в закупках, участниками которых в соответствии с пп. «б» п. 4 Положения, утвержденного постановления Правительства РФ № 1352, являются только субъекты МСП. Это правило не распространяется на вновь созданные юридические лица и вновь зарегистрированные ИП. Они обязаны предоставить вместо сведений из реестра декларацию о соответствии критериям отнесения к субъектам МСП. Из ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» следует, что к вновь созданным юридическим лицам относятся хозяйственные общества, соответствующие условию, указанному в пп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 4 упомянутого закона, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые были созданы в период с 1 августа текущего календарного года по 31 июля года, следующего за текущим календарным годом.

Так, с позиции Ростовского УФАС России в деле № 2404/05 от 17.02.2017 указано, что в соответствии с выпи-

ской из единого государственного реестра юридических лиц участник закупки, юридическое лицо было зарегистрировано 29.08.2013. Таким образом, указанный участник не относится к вновь созданным юридическим лицам. Ввиду этого, участнику закупок необходимо было предоставить выписку из реестра субъектов МСП, а не декларацию. Аналогично при выборе подрядчика на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт объектов теплосетевого имущества г. Тюмени в 2017 г. закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника, предоставившего вместо выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, декларацию.

Как следует из решения Тюменского УФАС России по делу № Т17/43-223 от 25.04.2017 в составе заявки была предоставлена Декларация о соответствии участника закупки критериям, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства. Согласно выписке из Единого реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), представленной в составе заявки, установлена дата регистрации юридического лица – 11.12.2006. Следовательно, такого участника закупок нельзя считать вновь созданным юридическим лицом, который, согласно требованиям, должен предоставлять Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Таким образом, согласно п. 11 ПП РФ № 1352, участник закупки должен был предоставить подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с № 209-ФЗ.

Нельзя не отметить, что в соответствии с п.13 ПП РФ № 1352 при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 4 указанного Положения, заказчик не вправе требовать от субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся участниками такой закупки, иные документы и сведения, помимо сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации, в целях подтверждения соответствия критериям, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Например, с позиции заявителя, закупочной комиссией заказчика были созданы

преимущественные условия участия путем неправомерного допуска к торгам юридического лица, не обладающего признаками отнесения к категории субъектов малого или среднего предпринимательства согласно пп. а), в), г), д), п.1) ч.1.1 ст.4 № 209-ФЗ. Вместе с тем, Томский УФАС России, изучив заявку установила, что данный участник закупки, в качестве документов, подтверждающих принадлежность к субъектам МСП, представил в составе заявки заполненную форму декларации (раздел 5 ч.1 том 1 закупочной документации) о соответствии участника критериям отнесения к субъектам МСП, в соответствии с которой участник удовлетворяет критериям отнесения организации к субъектам малого и среднего предпринимательства. Таким образом, как следует из решения по делу № 06-10/48-17 от 28.04.2017, закупочной комиссии правомерно принято решение о допуске заявки.

Вместе с тем, следует обратить особое внимание на то, что, в соответствии с п. 14(1) ПП РФ № 1352 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 4 настоящего Положения заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке в отношении участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки, являющимся единственным поставщиком, в случае отсутствия све-

дений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредоставление указанными лицами декларации.

В составе заявки участника закупок была предоставлена Декларация о соответствии участника закупки критериям, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства, однако, сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Заявителем предоставлены не были. При рассмотрении жалобы было установлено, что согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства участник закупки в указанный реестр не включен, при этом, согласно представленным в заявке документам Заявитель не является вновь созданным юридическим лицом. Таким образом, у организатора торгов не было возможности классификации участника закупки как субъекта малого и среднего предпринимательства, что и привело к правомерному отклонению заявки (см. решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу № 78/16205/17 от 02.06.2017).

В аналогичной ситуации, рассмотренной Московским УФАС России в деле № 1-00-1369/77-17 от 08.06.2017,

сделан вывод о неправомерном отклонении заявки. Так, согласно пояснениям Заказчика, Заявителем в составе второй части заявки представлена декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, которая не соответствует форме, установленной ПП РФ № 1352.

Также, участник закупки не является вновь созданным юридическим лицом, при этом в составе заявки не была предоставлена выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако, Московским УФАС России установлено, что, согласно сведениям из единого реестра субъектов СМП с сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации <https://rmsp.nalog.ru/>, сведения об участнике находится в реестре СМП. Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанные принципы не могут быть признаны соблюденными при неправомерном отклонении заявок Заявителя, в то время как Заказчик не предпринял никакой попытки надлежащим образом оценить все предоставленные Заявителем

документы, а предпочел отклонить заявку, фактически, по формальным основаниям. На основании вышеизложенных обстоятельств, была установлена неправомерность отклонения Заказчиком заявки Заявителя от участия в закупке.

В свою очередь, Якутским УФАС России в делу № 03-54/18.1-17 от 05.04.2017 отмечено, что основанием отклонения заявок на этапе их рассмотрения, является отсутствие в составе заявки выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом, у участников закупок имеется возможность приложить такой документ с той целью, чтобы заказчик не нарушал установленный порядок допуска заявки. Например, позиция заявителя о неправомерном отказе в допуске к закупке не была поддержана Якутским УФАС, так как в составе заявки отсутствовала заполненная форма 9 «Декларация о соответствии участникам закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства», а также, в составе заявки не были предоставлены сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вышеприведенные примеры наглядно свидетельствуют о неоднозначной практике контроля ФАС России в части реализации ПП РФ № 1352 при осуществлении закупок у СМП и ССП. ■