

# ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ В РЕЕСТРЕ КОНТРАКТОВ

О.Н. Толстобоков

кандидат технических наук, доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «ИРДПО», эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный при Минюсте России

*Информация об оплате контрактов в силу положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ о контрактной системе (далее – Закон № 44-ФЗ) должна быть направлена в реестр контрактов. Вместе с тем в Порядке формирования и обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, утвержденного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н (далее – Приказ № 136н; Порядок № 136н), нет указаний на прикрепление в составе информации об оплате самого документа об оплате. В нашей статье на примере «скана» платежного поручения, подтверждающего оплату контракта, проанализируем неоднозначную практику контроля порядка ведения реестра контрактов, а также дадим практические рекомендации заказчикам для исключения споров с контрольными органами.*

Напомним, что в соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются документы и информация об исполнении контракта. Согласно положениям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе о его оплате, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, **в течение трех рабочих дней**<sup>1</sup> с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При указании заказчиком в информации об исполнении (расторжении) контракта, подлежащей включению в реестр контрактов, реквизитов платежного поручения и суммы оплаты в случае отсутствия заполненной заказчиком информации о прикрепленном документе о приемке применяются положения пункта 36 Порядка № 136н.

Согласно данному пункту при формировании информации об исполнении контракта, в том числе информации об оплате контракта, указываются

<sup>1</sup> С 1 июля 2018 года – в течение пяти рабочих дней (Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ).

установленные сведения. **Первоначально необходимо указать сведения о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а именно:**

- код и наименование документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта;
- реквизиты документа (документов) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющего (определяющих) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений);
- количество поставленного товара, объем выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренные контрактом, в соответствии с документом (документами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющим(и) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений).

Далее, после оплаты контракта (отдельных этапов исполнения контракта), размещается информация об оплате, включающая наименование, номер и дату платежного документа.

Таким образом, с позиции Федерального казначейства, указанной в разъяснительном письме от 11.08.2017 № 14-00-08/68, в реестре контрактов размещается в том числе информация, включающая наименование, номер и дату платежного документа. Размещение копий платежных поручений в реестре контрактов при размещении информации об исполнении (расторжении) контрактов соответствующими нормативными правовыми актами РФ не предусмотрено.

***Вместе с тем практикой контроля выявляются факты ненаправления либо несвоевременного размещения в реестре контрактов в качестве документов, подтверждающих оплату, «сканов» платежных поручений.***

Например, из решения по делу от 08.06.2017 № П-60/17 следует, что центральный аппарат ФАС России, рассмотрев обращение Счетной палаты Российской Федерации, выявил в действиях Федеральной службы по регу-

лированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование) нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в части неразмещения в реестре контрактов документа об оплате закупленных услуг, а именно платежного поручения № 430075.

Как следует из решения центрального аппарата ФАС по делу от 10.07.2018 № ПГОЗ-207/18, заказчик нарушил ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в части несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов платежных поручений. Так, согласно сведениям из ЕИС некоторые платежные поручения от 18.04.2018 и от 08.05.2018 размещены Заказчиком в ЕИС 20 июня 2018 года, то есть позже трех рабочих дней с даты выполненной работы.

*Автор статьи обращает внимание, что за нарушение сроков направления информации в реестр контрактов предусмотрена административная ответственность для должностных лиц согласно ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ в размере 20 000 руб.*

Постановлением центрального аппарата ФАС России от 25.01.2018 № АК002-18 о назначении административного наказания виновному должностному лицу – начальнику планово-экономического отдела ГБУ «Жилищник Войковского района» за нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ назначен штраф в размере 20 000 руб. Как следует из материалов рассматриваемого дела, по контракту была произведена оплата платежным поручением от 02.10.2017 № 3072. Вместе с тем указанное платежное поручение было размещено в реестре контрактов только 21 ноября 2017 года. Таким образом, должностное лицо своими действиями нарушило срок, установленный в ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем и был назначен штраф.

Известно, что в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее его, может быть освобождено от ответственности и получить лишь устное замечание. Заказчикам следует учесть, что в практике контроля встречается замена штрафа устным замечанием при выявлении нарушений, связанных с направлением платежного поручения в реестр контрактов.

Например, Федеральным агентством по недропользованию по результатам исполнения контракта на оказание услуг по обеспечению эксплуатации и функционирования федеральной автоматизированной системы учета

и анализа использования средств федерального бюджета на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы РФ платежное поручение было размещено в реестре контрактов с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ сроков. В ходе рассмотрения дела от 17.11.2017 № АК1175-17 об административном правонарушении должностное лицо центрального аппарата ФАС России пришло к выводу о наличии в действиях должностного лица Агентства нарушения положений ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ. Виновное должностное лицо признало вину в совершении административного правонарушения.

При этом, как отметил контрольный орган, характер совершенного административного правонарушения, размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Таким образом, совершенное деяние, хотя формально и содержит состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения, временного интервала, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, что и обусловило сделанный вывод о малозначительности указанного административного правонарушения.

***С позиции автора статьи, заказчикам следует учесть, что Закон № 44-ФЗ не устанавливает обязанность заказчика направлять в реестр контрактов документ об оплате (платежное поручение), а устанавливает обязанность подавать информацию об оплате.***

Указанное подтверждается не только разъяснениями Минфина России и Федерального казначейства, но и практикой некоторых территориальных органов ФАС России. В частности, письмо Минфина России от 15.09.2017 № 24-03-07/61189 разъясняет, что заказчик направляет информацию об исполнении контракта и документы о приемке в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты соответственно приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и оплаты указанного товара (работы, услуги). Подобные разъяснения о необязательности прикрепления документов об оплате даны также в письме Федерального казначейства от 30.10.2017 № 14-00-08/98. Состав информации об оплате

контрактов, подлежащей включению в реестр контрактов, определен в пункте 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом № 136н. В данной норме нет указания на прикрепление в составе информации об оплате документа об оплате. Кроме того, функционалом ЕИС предусмотрена невозможность размещения в реестре контрактов информации об исполнении контракта без одновременного прикрепления документа о приемке. Соответственно, размещение информации об оплате без прикрепления документа об оплате предусмотрено функционалом ЕИС.

*Рассмотрим указанную позицию на примере постановления о прекращении административного производства Краснодарского УФАС России от 27.03.2018 № 220 А-РЗ/2018.*

Прокуратурой Центрального административного округа г. Краснодара при проверке соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности ГБПОУ КК КМСК было установлено, что информация об оплате контракта (вложенные «сканы» платежных поручений) не была размещена в реестре контрактов, что обуславливает назначение штрафа в размере 20 000 руб.

При рассмотрении дела Краснодарским УФАС России было установлено, что вся необходимая информация об оплате контракта, предусмотренная действующим законодательством, подана контрактным управляющим в полном объеме и в сроки, установленные Законом № 44-ФЗ. При этом обязанность заказчика направлять в реестр контрактов платежные поручения законодательство о контрактной системе не содержит. Таким образом, в действиях заказчика отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

Следовательно, совершенно правомерно не направлять в реестр контрактов «сканы» платежных поручений, а сообщать сведения об оплате контракта путем указания наименования, номера и даты платежного документа.