

Ведение реестра договоров: формирующаяся практика контроля и обзор ключевых разъяснений



Толстобок Олег Николаевич,
эксперт по комплексному
контролю государственных
и общественных закупок

Напомним, что в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчик вносит информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчик вносит в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Нельзя не отметить, что до 1 января 2016 года заказчик был обязан направлять в реестр договоров исключительно общие сведения о заключенных договорах. Так, проверками 2015 года были выявлены многочисленные факты не направления или несвоевременного направления сведений о заключении договоров в реестр договоров, обуславливающие применение мер административной ответственности к виновным должностным и юридическим лицам. Рассмотрим некоторые примеры.

Ненаправление сведений о заключенных, исполненных договорах в реестр договоров

В ходе прокурорской проверки предприятия оборонно-промышленного комплекса Новгородской области — ОАО «НИИПТ «Растр» было установлено, что в феврале-апреле 2015 года заказчиком осуществлялась закупка электродвигателей ДПР 62Н-1003 в количестве 28 штук на общую сумму 575 014,00 рублей у единственного поставщика — Закрытого акционерного общества «МЭЛ» (далее — ЗАО «МЭЛ») в соответствии с частью 12 пункта 3 статьи 27 Положения о закупке осуществляется у производителя, определенного в конструкторской документации) и с частью 9 пункта 3 статьи 27 Положения (исполнение государственного контракта). Так, 03.02.2015 в адрес ОАО «НИИПТ «Растр» от ЗАО «МЭЛ» поступил счет № 60 на оплату закупаемого товара. На основании указанного счета 10.03.2015 ОАО «НИИПТ «Растр» произведена оплата ЗАО «МЭЛ» за поставку закупаемого товара в сумме 575 014, 00 рублей. В соответствии с товарной накладной от 24.04.2015 ЗАО «МЭЛ» в адрес ОАО «НИИПТ «Растр» поставлены электродвигатели ДПР 62-Н1003. Однако, как следует

из статьи «Ведение реестра договоров: формирующаяся практика контроля», опубликованной в № 280 газеты «Аукционный Вестник» автором статьи была проанализирована практика проверок порядка ведения реестра государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам закупок в рамках Закона о контрактной системе (№ 44-ФЗ). В настоящей статье автор анализирует складывающуюся практику контроля ведения реестра договоров в соответствии с требованиями Закона о закупках (№ 223-ФЗ) и постановления Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, а также делает обзор ключевых разъяснений Минэкономразвития России и Минфина России по вопросам ведения реестра договоров.

из Постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении Новгородского УФАС № 4003/03 от 29.07.2015 в нарушение части 2 статьи 4.1 Закона о закупках в реестре договоров информация о закупке электродвигателей ДПР 62-Н1003 не размещена.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о закупках, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому ОАО «НИИПТ «Растр» имело возможность и должно было изучить действующее законодательство, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, а именно направить информацию о заключении и об исполнении договора закупки электродвигателей ДПР 62Н-1003 в количестве 28 штук на общую сумму 575 014,00 рублей у единственного поставщика ЗАО «МЭЛ».

Таким образом, не направление информации в реестр договоров образует состав административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП в отношении юридических лиц в размере от 100 до 300 тысяч рублей. ОАО «НИИПТ «Растр» признало событие вменяемого административного правонарушения, что привело к назначению административного штрафа за совершенное правонарушение в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

Несвоевременное направление сведений о заключенных, исполненных договорах в реестр договоров

Мурманским УФАС России установлено, что по результатам проведения запроса предложений на закупку подшипников с единственным участником ООО «Гранд Корвет» заказчик АО «10 ордена трудового красного знамени судоремонтный завод» заключил договор поставки от 07 апреля 2015 № 23-23/43/15 на общую сумму 347 200 рублей.

Пунктом 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных ПП РФ № 1132 установлен перечень сведений, подлежащих включению в реестр договоров: наименование заказчика; сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме, а также об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии); дата заключения договора и номер договора (при наличии); предмет договора, цена договора и срок

(период) его исполнения; сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе); копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика; номер извещения о закупке (при наличии).

Однако, сведения о вышеуказанном договоре были внесены в реестр договоров лишь 29 октября 2015 года, то есть за пределами трех рабочих дней.

На основании приказа генерального директора АО «10 СРЗ» № 532 с 03.04.2015 на должность помощника генерального директора по коммерческим вопросам назначен <...>. Согласно должностной инструкции помощника генерального директора по коммерческим вопросам в его должностные обязанности входит участие от имени предприятия в торгах, биржах, организация ведения закупок по 223-ФЗ (п. 2.6, п. 2.7). Таким образом, <...>, являясь помощником генерального директора по коммерческим вопросам АО «10 СРЗ», нарушил требования части 2 статьи 4.1 Закона о закупках.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29—7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Как следует из Постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении Мурманского УФАС № 06-12/15-19А от 15.12.2015, должностное лицо — помощник генерального директора по коммерческим вопросам АО «10 ордена трудового красного знамени судоремонтный завод» <...> нарушило требования части 2 статьи 4.1 Закона о закупках и в соответствии с частью 4

статьи 7.32.3 КоАП РФ назначен штраф в размере 2 000 рублей.

Также следует отметить, что в случае выявления фактов несвоевременного направления сведений в реестр договоров административной ответственности подвергаются не только должностные, но и в силу положений ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП — юридические лица.

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО ЧО «Лидер» на действия заказчика — ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» (далее — Заказчик), при осуществлении закупки путем запроса предложений на закупку услуг по круглосуточной охране объекта и имущества. Решением Комиссии Карельского УФАС России от 26 января 2015 г. № 04-45/01-2015 жалоба признана обоснованной.

Пунктом 3 Решения в действиях Заказчика было установлено нарушение части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, выразившееся в размещении сведений о заключенном договоре с нарушением установленных сроков. Так, в соответствии с протоколом оценки и сопоставления предложений от 19.01.2015 ООО ОП «БАСТИОН» признано победителем запроса предложений с ценой договора — 1 286 236,00 рублей. Комиссией по закупкам принято решение о заключении договора с ООО ОП «БАСТИОН». Дата опубликования протокола на сайте 20 января 2015 г. Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки в соответствии со статьей 6 Закона о закупках Комиссией Карельского УФАС России установлено, что сведения о договоре направлены в реестр договоров 29 января 2015 г., то есть с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемом случае доказательства, свидетельствующих о принятии мер по исполнению требований, установленных Законом о закупках, по недопущению правонарушения и невозможности его предотвращения, в процессе рассмотрения дела не установлено.

Таким образом, рассматриваемое действие является противоправным, лицо его совершившее, не могло не сознавать противоправный характер своих действий, но им не были приняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ, что привело к назначению штрафа юридическому лицу — ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ КоАП РФ, в размере 10 000 рублей (см. Постановление о наложении штрафа по делу об административном

правонарушении Карельское УФАС № 2182/03 от 09.04.2015).

И в заключение, с позиции автора статьи целью предостережения от совершения противоправных действий в текущей практике ведения реестра договоров, нельзя не обратить внимание на соответствующие разъяснения Минфина России и Минэкономразвития России.

С позиции Минфина России (см. письмо от 13 февраля 2015 г. № 02-02-09/6464) если заказчиком в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ принято решение о размещении сведений о закупке, стоимость которой не превышает 100 (500) тысяч рублей, в единой информационной системе, но заказчик сформировал информацию и документы, касающиеся договоров, цена которых не превышает 100 (500) тысяч рублей, для включения в реестр договоров, то такая информация и документы включаются Федеральным казначейством в реестр договоров.

Заказчик вправе не вносить в реестр договоров информацию о договорах, цена которых не превышает сто или пятьсот тысяч рублей, независимо от того, размещена информация о таких закупках в единой информационной системе или нет (см. письмо Минэкономразвития России от 21 августа 2015 г. № ОГ-Д28-11190).

Информация о рамочных договорах подлежит включению в реестр договоров. Вопрос о необходимости включения информации о договоре, заключенном путем оформления счета в рамках заключенного между заказчиком и поставщиком рамочного договора, регулируется положением о закупке. Информация о дате заключения договора вносится в реестр договоров исходя из даты, указанной в договоре, которая может быть датой составления документа (счета) или датой заключения договора (выдачи счета). (см. письмо Минфина России от 05.05.15 № 02-02-08/25835).

По мнению Департамента бюджетной методологии Минфина России,

заказчики самостоятельно определяют регламент внесения в реестр договоров информации и документов об исполнении — после каждого факта исполнения договора (после каждой приемки товаров, работ, услуг, предусмотренных договором, и после каждой оплаты по договору) или после исполнения договора (прекращения обязательств по нему). Учитывая вышеизложенное, в положении о закупке заказчиком определяется регламент включения в реестр договоров информации и документов об исполнении договора, в том числе о его оплате (например, информация и документы об исполнении (оплате) договора размещаются в реестре договоров после каждой приемки (оплаты) товаров, работ, услуг; информация и документы об исполнении (оплате) договора размещаются в реестре договоров после исполнения всех обязательств, предусмотренных договором, или иное) (см. письмо Минфина России от 24 апреля 2015 г. № 02-02-08/23847).

Согласно абзацу второму подпункта "е" пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением № 1132, в реестр включается информация в отношении физического лица — фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика. Учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных" внесение указанной информации в общедоступные источники разрешается только с письменного согласия субъекта персональных данных, заказчиком предлагается включать в документацию о закупке в соответствии с подпунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ требование к участникам закупки, являющимся физическими лицами, о представлении заказчику письменного согласия субъекта на обработку персональных данных (см. письмо Минфина России от 20.03.15 № 02-02-09/15487). ■