



Толстобок Олег Николаевич, канд. техн. наук, доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «ИРДПО» эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный при Минюсте России

Напомним, п. 2 ст. 42 Закона о КС установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в частности, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 № 44-ФЗ, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, а также сроки поставки товара.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о КС, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о КС и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 № 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о КС. Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых, по заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение. Пунктом 1 статьи 525 ГК РФ предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государ-

Поставка товаров по заявкам заказчика по мере необходимости: управляемое условие исполнения договора поставки

Не редкими, в практике закупок, являются условия исполнения контрактов (договоров) с формулировкой «по письменной заявке заказчика отдельными партиями». Вместе с тем, периодичность и график поставок не указывается. Автор статьи на конкретных примерах рассматривает ошибки организаторов закупок в части установления вышеуказанных условий исполнения договорных обязательств.

ственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530). При этом, в силу пункта 2 указанной статьи, к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506–522), если иное не предусмотрено правилами ГК РФ.

В соответствии со ст. 506 ГК РФ, по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки для государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. В документации об аукционе срок поставки определен указанием на событие, а именно на момент получения заявок от заказчика, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением заказчика. В случае, если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.

Согласно п. 1 ст. 508 ГК РФ, в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставаться равномерными партиями ежемесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота. При этом, в соответствии с пунктом 2 указанной статьи наряду с определением периодов поставки в договоре поставки может быть установлен график поставки товаров (декадный, суточный, часовой и т.п.). С учетом указанного, поставка то-

варов в течение срока действия контракта не может осуществляться равномерными партиями ежемесячно, по правилам п. 1 ст. 508 ГК РФ.

Таким образом, при отсутствии установленного срока поставки товаров (в том числе срока поставки партии товара), с учетом того, что документация об аукционе и проект договора не содержат графика поставки, который в силу п. 2 ст. 508 ГК РФ не является обязательным условием контракта, участнику закупки невозможно определить, сколько заявок будет фактически подано заказчиком, соответственно, невозможно определить, сколько раз необходимо будет доставить товар в адрес заказчика и просчитать транспортные расходы. Как справедливо отметил Омский УФАС России, в решении по делу № 03-10.1/155-2015 от 26.05.2015, данные обстоятельства, в целом, влияют на предложение участника закупки о цене контракта. Так, в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы», либо «График оказания услуг» извещения и п. 10 документации об аукционе было указано: «Поставка товара осуществляется со дня заключения контракта по 25 декабря 2015 года, отдельными партиями по письменным заявкам Заказчика в течение 3 рабочих дней с момента получения заявок Поставщиком». При этом, подпунктом «в» пункта 4.1 раздела 4 «Права и обязанности сторон» проекта контракта было установлено: «Поставщик обязан осуществить поставку товара (партии товара) своими силами и средствами в течение 3 рабочих дней со дня поступления Поставщику заявки от Заказчика на товар (партию товара), с соблюдением установленного нормативно-технической документацией температурного режима, а также осуществить погрузо-разгрузочные работы, складирование товара своими силами и средствами, предварительно известив Заказчика о точном времени и дате телефонограммой или посредством факсимильной, электронной связи, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Поставщиком подтверждения о его вручении Заказчику».

С позиции Брянского УФАС России в случае, если проект контракта не содержит график поставки товара, а также указания, что товар поставляется в соответствии с нормами ст. 508 ГК РФ равными партиями ежемесячно, то указанное нарушение не позволяет участнику закупки сделать вывод об условиях контракта, а также позволяет заказчику произвольно

менять требования к количеству и периодам поставки товаров, что влечет за собой изменение условий контракта и нарушает требования Закона о КС (см. постановление о прекращении производства по делу Брянского УФАС России № 300 от 23.08.2016).

Кроме того, с позиции контроля, в проектах контрактов и извещениях не должно быть разночтений в отношении сроков и периодов поставки. Например, согласно п. 6 Раздела 1 «Информационная карта» и п. 3.1 проекта контракта на поставку тест-систем сроки поставки были установлены в течение 2017 года, отдельными партиями, количество и ассортимент товара каждой партии определяется заказчиком в заявках, поставка товара в течение 10 календарных дней с даты подачи заявки. Вместе с тем, в нарушение п. 2 ст. 42 Закона о КС, в извещении о проведении электронного аукциона сроки поставки товара были указаны как «другая периодичность» (см. постановление о назначении административного наказания Краснодарского УФАС России № 660 А-Р3/2017 от 10.10.2017).

В заключение, нельзя не отметить, что в ряде случаев, контрольные органы считают сроки исполнения заявок заказчиков на поставку товаров – ограничивающими широкий круг участников. Ярким примером является закупка продуктов питания. Так, в приложении № 3, разделе 4 проекта контракта был установлен порядок поставки товаров: о фактическом количестве продуктов питания исполнитель информируется заказчиком ежедневно к 12:00 письменной заявкой, поставка осуществляется до 19:00 в день получения заявки от заказчика (приложение № 3). Заказчик заранее, до 12:00 текущего дня, подает заявку поставщику на поставку партии продуктов питания с указанием требуемых продуктов питания и их количества. Поставщик, на основании поданной заявки до 19:00 того же дня, в который получена заявка, производит поставку партии продуктов питания (раздел 4 проекта контракта). С позиции Краснодарского УФАС России, учитывая перечень продуктов, входящих в набор (включая скоропортящиеся продукты), отсутствия количества поставляемого товара, данное требование не направлено на участие широкого круга поставщиков и влечет ограничение количества участников закупки (см. постановление о назначении административного наказания Краснодарского УФАС России № 642 А\Р3-2016 от 27.12.2016).