

Когда заказчик не должен отклонять заявку со слишком низкой ценой

Заявку с сильно заниженной ценой заказчики по своим положениям о закупках назовут демпинговой. Участник закупки, который предлагает демпинговую цену, должен ее обосновать – так требуют одни организаторы закупок. Другие организаторы просто отклоняют заявки со слишком низкой ценой. Рассмотрим, что говорит ФАС. Она не всегда встает на сторону участников закупки. Посмотрите четыре решения ФАС и сделайте выводы.

Обосновывать занижение цены можно в свободной форме

ФАС России не нашла нарушений Закона № 223-ФЗ в закупке выполнения комплекса работ по разработке конструкторской документации на изготовление технологического оборудования. Один из участников открытого конкурса пожаловался на отсутствие в документации порядка и состава для обоснования цены при ее занижении участником на 30% и более.

Антимонопольный орган признал доводы заказчика в этой части обоснованными. Заказчик пояснил, что участник, которому направляют запрос на обоснование заниженной цены, готовит ответ на такой запрос в свободной форме.

Это не противоречит требованиям Закона о закупках и положения о закупке. Подробнее – в решении ФАС России от 08.11.2016 по делу № 223ФЗ-616/16.



Олег ТОЛСТОБЕКОВ,
канд. техн. наук,
аккредитованный
при Минюсте России
эксперт по антикоррупцион-
ной экспертизе НПА РФ

Слишком низкая цена участника — не повод для отказа заказчика

Участник запроса предложений в электронной форме на право проведения исследовательских и консалтинговых работ направил жалобу в ФАС. По его мнению, ряд положений информационной карты документации заказчика не соответствовал Закону № 223-ФЗ.

Заказчик установил право отклонить заявку, если цену в ней снизили аномально и у комиссии возникли сомнения в способности участника исполнить договор. Если участник предоставил обоснование такой цены и это не убедило заказчика, комиссия оставила за собой право отклонить его заявку.

ФАС решила: отказывать в допуске к участию по причине аномально низкой цены заказчик не вправе. Это необоснованное ограничение количества участников, которое противоречит положению о закупке и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. На ошибки заказчика указало решение ФАС России от 07.06.2016 по делу № 223ФЗ-244/16.

Оценивать отдельно заявки с демпинговыми ценами — дискриминация

Заказчик проводил конкурс на работы по ликвидации несанкционированного размещения нефтеотходов. Он прописал в документации, что цена, которая ниже начальной (максимальной) на 25% и больше, – демпинговая. Ей присваивают максимальное количество баллов по критерию цены договора. Заявки с предложением демпинговой цены по формуле не оценивают.

Антимонопольное ведомство согласилось, что требование к участникам, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок различаются в зависимости от предложенной цены договора.

Различный порядок оценки и сопоставления противоречит нормам Закона № 223-ФЗ и положению о закупке. Об этом – в решении ФАС России от 30.06.2016 по делу № 223ФЗ-305/16.

Требование о дополнительном обосновании цены ограничивает конкуренцию

В конкурсной документации установили требование предоставить в составе заявки обоснование демпинговой цены, которое может включать один или несколько заверенных документов, в том числе расчет цены договора и ее обоснование. Но порядок, по которому демпинговую цену признают необоснованной, заказчик не предусмотрел.

Участник конкурса на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры обжаловал действия заказчика.

ФАС России в решении от 07.06.2016 по делу № 223ФЗ-242/16 признала неправомерными дополнительные требования к участнику с демпинговой ценой и дополнительные основания для отклонения заявки такого участника. Они противоречат п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 и нарушают п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ. За последнее ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ устанавливает административную ответственность.

Краткие выводы

1. Готовьте обоснование демпингу вашей цены в свободной форме.
2. Жалуйтесь в ФАС, если заказчик отклоняет заявку или оценивает ее в особом порядке. А также выставляет вам дополнительные требования.