

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№ 305 (08.255) пятница, 26 августа 2016 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Вопрос юристу

На вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации **Ольга Беляева** 3 стр.

Информационные сообщения о торгах

7-8 стр.

Если товар куплен за наличные, данные о договоре по Закону № 223-ФЗ вносятся в отчет

Вывод можно сделать, проанализировав разъяснения Минэкономразвития. Ведомство указало: в отчетность по Закону № 223-ФЗ вносятся сведения и о закупках за наличный расчет.

Необходимо отметить, что названный Закон обязывает заказчика не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещать в единой информационной системе сведения о заключенных договорах. К таким сведениям относится, например, информация о количестве и общей стоимости договоров.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 22.06.2015 № Д28и-1832. Как разместить в ЕИС отчетность о закупках по Закону № 223-ФЗ?

В документации можно не указывать конкретный срок действия банковской гарантии

В случае когда исполнение контракта обеспечивается банковской гарантией, Закон № 44-ФЗ не обязывает устанавливать в документации конкретный срок ее действия. Достаточно указать, что он должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 29.04.2016 № ОГ-Д28-5337.

Появилась форма, по которой нужно проинформировать Казначейство о планируемых закупках

Форму будут использовать получатели средств федерального бюджета. До 5 октября они должны уведомить органы Казначейства России о закупках, которые планируется провести после 30 сентября. Напомним, правительство ограничило возможность этих заказчиков осуществлять закупки после 30 сентября.

Документ: Письмо Минфина России № 09-02-08/47631, Казначейства России № 07-04-05/03-628 от 15.08.2016.

© КонсультантПлюс, 1992-2016



Толстобок Олег Николаевич, кандидат технических наук, эксперт по комплексному контролю государственных и общественных закупок

Общепринято, что в силу положений Закона № 44-ФЗ, в документации о закупке должны содержаться показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к выполняемым работам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе. Таким образом, закупочная документация должна содержать единообразные и непротиворечивые сведения, в том числе в части описания объекта закупки, соответствующие требованиям действующего законодательства. Однако, ряд заказчиков осуществляют описание объектов закупок неоднозначно, допуская двусмысленные толкования, тем самым как отмечается в практике контроля вводят участников закупок в заблуждение.

Рассмотрим на примерах подрядных закупок и типологизируем основные приемы заказчиков, наглядно свидетельствующие о введении в заблуждение участников закупок. Дополнительно следует отметить, что все рассмотренные ниже примеры закончились в отношении виновных должностных лиц применением административных штрафов в размере 3 000 рублей за утверждение документации, не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ.

С позиции ФАС России положения закупочной документации вводят в заблуждение участников закупки в случае применения организаторами закупками следующих приемов:

Прием № 1 «Потребуй то, сам не зная что ...»

Напомним, что в соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара. Таким образом, в конкурсной документации содержание и описание предложения участника кон-

Введение в заблуждение участника закупки: практика контроля

курса является обязательным требованием, которое устанавливается заказчиком, и в соответствии с которыми участник закупки формирует свою заявку. При этом, требования к содержанию и описанию предложения участника закупки должны включать в себя однозначные и конкретные условия, позволяющие участнику закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в конкурсе.

Вместе с тем, как следует из пункта 4.1.8 конкурсной документации описание предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки должно быть представлено в форме Приложения 1 к конкурсной документации, а также с учетом содержания и описания предложения участника закупки, указанным в разделе 5 конкурсной документации. В пункте 5.1 конкурсной документации указано, что участник закупки описывает технологию выполнения работ с привязкой к Объекту, методов операционного контроля качества работ, а также иные сведения, предлагаемые участником открытого конкурса в соответствии с требованиями СП 48.13330.2011 «Организация строительства», Свод правил СП 78.13330.2012 СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» (утв. Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012г № 272 и перечня нормативно – технической документации (Приложение №4 к проекту контракта)), с учетом Календарного графика производства подрядных работ (Приложение №1 к проекту контракта), ведомости объемов и стоимости работ (Приложение №2 к проекту контракта), проектной документации (Приложение №4 к конкурсной документации).

В пункте 1.2 Приложения № 1, в соответствии с которым должно быть представлено предложение, указано, что участник закупки должен предоставить качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

Таким образом, из требований к содержанию и описанию предложения участника конкурса не следует, что представляют собой иные сведения, которые должен предоставить участник закупки с учетом нормативно технической документации, календарного графика производства подрядных работ, ведомости объемов и стоимости работ проектной документации, чтобы соответствовать требованиям документации о закупке (см. Постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении Челябинское УФАС России № 7.30-4.2/878-15 от 01.10.2015).

Прием № 2 «Не связывай условия закупочной документации»

Согласно пунктам 3.2, 3.3 части 2 информационной карты документации об аукционе объем выполняемых работ определен в Приложении № 1 к документации об аукционе, в том числе в проекте контракта. Приложением № 1 является как ведомость объемов работ, так и техническое задание, в которых соответственно определены объемы и виды работ по содержанию объектов озеленения.

При этом как ведомость объемов работ, так и техническое задание яв-

ляются приложениями 1,2 к проекту контракта, в соответствии с которыми необходимо исполнять обязательства по контракту.

В таблице № 2 Технического задания указаны виды уходных работ в скверах, в том числе:

– ремонт газонов: штыковка почвы с посевом газонной травы; ремонт садовых скамеек; промывка оград от пыли и грязи.

Вместе с тем, в ведомости объемов работ в разделе 1 «Уходные работы в скверах» указанные работы не предусмотрены, что не позволяет сделать вывод о потребности заказчика и, как следствие, приведет к несогласованности предмета контракта, в части объемов и видов работ, которые необходимо выполнять, что не позволит надлежащим образом исполнить условия контракта, в том числе в части оплаты работ (см. Постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении Челябинское УФАС России № 7.30-4.2/1066-15 от 25.11.2015).

Прием № 3 «Не связывай с действительностью конкретные требования к стройматериалам»

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что при составлении описания объекта закупки необходимо использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Однако, анализ документации о названном аукционе показал, что она составлена заказчиком некорректно и с нарушением требований п.1 и п. 2 ч. 1 ст. 33 № 44-ФЗ, что привело к нарушению прав и законных интересов участников закупки.

Согласно п.6 Информационного паспорта аукциона, документации об аукционе, описание объекта закупки содержится в приложении № 1 (Техническое задание) и № 2 (Смета) к проекту контракта, за исключением строительного контроля.

Так, указание в Техническом задании на предоставление исключительного диапазона значения отдельных характеристик товара (материалов) по позициям 5.6 (сечение проводников выключателей), 7.4 (сечение проводников розетки), 16.1 (плотность теплоизоляционных материалов из минеральных волокон) вводило в заблуждение участников и создавало трудности при заполнении заявки на участие в рассматриваемом аукционе, поскольку названные характеристики могут

быть выражены также в виде строго определенного числового значения.

Например, сечение проводников розетки, согласно данным производителей, может выражаться как диапазонные (от 1,5 до 4,0 мм²), так и в виде конкретного числового значения указанной характеристики – 2,5 мм², которые были указаны в заявках участники закупки №№ 5, 9, 12. Вместе с тем, документацией был установлен запрет на написание конкретного числового значения. Аналогично и по позициям 5.6 (сечение проводников выключателей) и 16.1 (плотность теплоизоляционных материалов из минеральных волокон) (см. постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении Тамбовское УФАС России № АП-152/15 от 27.08.2015).

Прием № 4 «Используй слова «могут» «должен» не с точки зрения правил русского языка»

Заказчик в инструкции по заполнению технического задания неясно и неопределенно установил запрет на использование слова «могут» при описании участниками аукциона характеристик товара (материалов). Указанный запрет можно воспринимать в двух смыслах:

– в заявке нельзя использовать слово «могут»;

– в заявке нельзя использовать слово «могут», если оно не позволяет однозначно трактовать сведения, указанные в заявке.

Помимо неясного понимания рассматриваемого запрета, он является формальным и противоречащим смыслу требования заказчика по позиции №13.5 Технического задания.

Так, указанной позицией «Выключатели автоматические 25А и 16А» установлено, что они «могут применяться в цепях постоянного тока».

Участники закупки по данной позиции правомерно указывали, что предлагаемые ими выключатели «могут» применяться в цепях постоянного тока, но из-за двусмысленного толкования самой инструкции их заявки отклонены аукционной комиссией. Таким образом, заказчиком при утверждении документации об аукционе были нарушены требования п.1, п.2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (см. Постановление о назначении административного на-

казания по делу об административном правонарушении Тамбовское УФАС России № АП-152/15 от 27.08.2015).

В другом случае в пункте 11.2.4 раздела 1 документации об аукционе в инструкции по заполнению заявки заказчиком разграничены требования к минимальным и максимальным показателям и показателям, которые не могут изменяться, а именно:

– По неизменяемым характеристикам (показателям), используемого при выполнении работ товара, участник в первой части заявки должен указать характеристики (показатели) в строгом соответствии с требованиями, установленными в Разделе 3 «Техническое задание», указание характеристик (показателей) отличных от указанных в Разделе 3 «Техническое задание» – не допускается.

– По остальным (изменяемым) показателям (характеристикам) Участник в первой части заявки указывает конкретную характеристику (показатель) в пределах, установленных в Разделе 3 «Техническое задание». По каждой характеристике (показателю) возможно указание только одного конкретного значения (в том числе возможно указание конкретного значения с допусками, установленными заводом-производителем). Указание нескольких значений или указание значений «в интервале» – не допускается.

Вместе с тем, в требованиях к материалам, указанным по позиции № 11 Перечня материалов, необходимых для выполнения работ, раздела 3 «Техническое задание» в графе «показатели, которые не могут изменяться» указано лестницы со ступенями из листовой, просечной, рифленой или круглой стали. ГОСТ 23118-99: прямолинейные (позиция 27 Локальной сметы), что требует указания от участника в соответствии с пунктами 11.2.2, 11.2.4 раздела 1 документации об аукционе значения показателя, в точности соответствующего показателю, указанному в перечне материалов, то есть из буквального толкования документации об аукционе заказчику требуется указание всех показателей из данного столбца.

Как отмечено в Постановлении о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении Челябинского УФАС России № 7.30-4.2/799-15 от 25.09.2015,

с точки зрения правил русского языка союз «или» трактуется как разделительная дизъюнкция, или «взаимоисключение», то есть только одна из сочиненных частей соответствует действительности.

Так, в соответствии с определением союза «или», которое дано в Толковом словаре С.И. Ожегова, данный термин толкуется как «союз одиночный или повторяющийся. Соединяет два или несколько предложений, а также однородные члены предложения, находящиеся в отношениях взаимоисключения».

Согласно Толковому словарю Д.Н. Ушакова, союз «или» – разделительный, употребляется при сопоставлении исключающих по значению друг друга членов предложения для указания на необходимость выбора между тем и другим; то же, что – либо -

Указание в документации об аукционе нескольких типов стали с использованием союза «или» означает необходимость выбора участником закупки одного типа ввиду взаимоисключающего значения указанного союза, и, следовательно, характеристик, которые сопровождаются указанным союзом.

Таким образом, указание изменяемых характеристик материалов в графе «показатели, значения которых не могут изменяться» создает двойное и неоднозначное толкование требований к оформлению первой части заявки, не позволяющее сделать вывод о количестве типов стали, характеристики которых участник закупки должен указать в составе заявки и использовать при выполнении работ.

С учетом изложенного, подобное формирование документации об аукционе может привести к ненадлежащему оформлению заявок участниками закупок и, как следствие, к невозможности объективной оценки и рассмотрения заявок участников закупки в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

Прием № 5 Допусти технические ошибки

В пунктах 2, 9, 10, 56, 107 таблицы приложения №1 к техническому заданию документации об Аукционе определены, в том числе, показатели бетона – «полные остатки на контрольных ситах при расसेве щебня или гравия, используемого в заполнителе, при диа-

метрах контрольных сит: $d, 0,5*(d+D), D, 1,25D$, где d и D – наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен, указываются участником размещения заказа», раствора – «требуется указать марку по подвижности и глубина погружения конуса, см.», кислорода технического газообразного – «температура кипения должна быть ниже минус 180 °С»; проволоки, тип 3 – «поверхностная плотность цинка не должна быть, г/м: менее 70»; огнезащитного теплоизоляционного состава – «волокна и неорганического вяжущего вещества».

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что в пунктах 2, 56, 107 таблицы приложения №1 к техническому заданию документации об Аукционе допущены технические ошибки: температурой кипения кислорода является положительное значение шкалы градусов, единицей измерения плотности цинка является «г/м²», предложение «волокна и неорганического вяжущего вещества» следует читать как «смесь волокна и неорганического вяжущего вещества», также сообщили, что максимальные и (или) минимальные значения показателей бетона и раствора, а также значения показателей указанных товаров, которые не могут изменяться в документации об Аукционе не установлены, а при рассмотрении заявки описание марки по подвижности и глубины погружения конуса в сантиметрах, описание полных остатков на контрольных ситах при расसेве щебня или гравия, используемого в заполнителе растворов и бетонов заказчиком учитываться не будет, при этом указанные показатели не оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и не будут рассматриваться комиссией как причина для отклонения заявки.

Как отмечено в решении ФАС России по делу № ВП-181/15 от 03.12.2015 действия Заказчика, установившего в документации неправомерные требования к техническим характеристикам используемого при выполнении работ по реконструкции товара, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. ■