

Вредные советы. Как ввести в заблуждение участника закупки противоречивыми требованиями документации



О.Н. Толстобоков,
кандидат технических наук,
эксперт по комплексному
контролю государственных и
общественных закупок

- В документации о закупке потенциальным участникам должно быть все понятно. Контролеры говорят: даже неумышленные двусмысленности в описании объекта закупки вводят участников закупок в заблуждение. А это – как минимум лишние разъяснения, а как максимум – штраф.

Документация о закупке должна содержать показатели, которые позволяют точно понять требования заказчика. Нужно указать их максимальные и минимальные значения и показатели, которые не могут изменяться. Это позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку.

На практике заказчики очень часто пренебрегают этими правилами. Рассмотрим на примерах подрядных закупок, какие приемы заказчиков вводили участников в заблуждение.

Заметим, что все случаи закончились штрафом 3 тыс. руб на должностных лиц с формулировкой «утверждение документации, не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ».

Итак, заказчик, если вы хотите запутать участника противоречивыми и двусмысленными требованиями документации, вы должны...

...требовать от участников предоставить необъяснимые «иные сведения»

В конкурсной документации содержание и описание предложения участника конкурса – обязательное требование. Его устанавливает заказчик и в соответствии с которыми участник закупки формирует свою заявку. **Требования к содержанию и описанию предложения участника закупки должны включать в себя однозначные и конкретные условия**, которые позволят ему надлежащим образом оформить заявку на участие.

Однако не все заказчики готовы прописывать эти условия понятно. Разберем постановление о назначении административного наказания Челябинского УФАС России № 7.30-4.2/878-15 от 01.10.2015.

В конкурсной документации заказчика сказано, что предложение участника должно содержать технологию выполнения работ с привязкой к объекту, методы операционного контроля качества работ, а также **иные сведения**. Сведения он должен указать в соответствии с требованиями СП 48.13330.2011 «Организация строительства», сводом правил СП 78.13330.2012 СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» с учетом календарного графика производства подрядных работ, ведомости объемов и стоимости работ. В другом пункте приложения к КД говорится, что участник закупки должен предоставить качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

Таким образом, из требований к описанию предложения участника конкурса не понятно, что представляют собой иные сведения, которые он должен предоставить, чтобы соответствовать требованиям документации.

...не указывать в ведомости необходимые работы, прописав их в техзадании

Документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона № 44-ФЗ (п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ).

Нередко заказчики то ли по небрежности, то ли умышленно не указывают необходимые ему работы **во всех разделах документации, где это положено**. Это значит, что закупка описана необъективно, а предмет контракта не согласован в части объемов и видов работ.

Рассмотрим постановление о назначении административного наказания Челябинского УФАС России № 7.30-4.2/1066-15 от 25.11.2015.

В информационной карте заказчик сказал, что объем выполняемых работ по озеленению определен в приложении № 1 к документации, в частности в проекте контракта. Приложение № 1 представляло собой одновременно и ведомость объемов работ и техзадание. Ведомость и техзадание – это приложения 1 и 2 к проекту контракта, в соответствии с которыми необходимо исполнять обязательства.

В техзадании были указаны виды работ в скверах, в числе которых:

- ремонт газонов – штыковка почвы с посевом газонной травы;
- ремонт садовых скамеек;
- промывка оград от пыли и грязи.

Однако в ведомость объемов работ в разделе «Уходные работы в скверах» эти работы не вошли.

Такое несоответствие не позволяет участнику сделать вывод о потребности заказчика и, как следствие, приводит к несогласованности объемов работ.

А это, в свою очередь, не позволит исполнить условия контракта в части оплаты работ.

...требовать указать исключительно диапазонные значения, когда могут быть и числовые

При описании объекта закупки необходимо использовать, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Если заказчик не использует стандартные показатели, в документации надо обосновать почему.

Однако заказчики иногда требуют от участников указывать значения величин в ошибочном формате. Пример рассмотрим на основе постановления о назначении административного

наказания Тамбовского УФАС России № АП-152/15 от 27.08.2015)

Заказчик потребовал в техзадании предоставить исключительно диапазонное значение характеристик материалов по позициям:

- сечение проводников выключателей,
- сечение проводников розетки,
- плотность теплоизоляционных материалов из минеральных волокон.

Это ввело в заблуждение участников, поскольку такие характеристики могут быть выражены также и в виде строго определенно-го числового значения.

Например, сечение проводников розетки, согласно данным производителей, может выражаться как в диапазонных значениях (от 1,5 до 4,0 мм²), так и в виде числа – 2,5 мм². Это и указали в заявках три участника. При том, что документация запрещала применение конкретного числового значения.

... использовать союз «или» в графе «показатели, значения которых не могут изменяться»

Согласно «Толковому словарю» Ушакова, союз «или» – разделительный, употребляется при сопоставлении исключающих по значению друг друга членов предложения для указания на необходимость выбора между тем и другим.

Это значит, что указание в документации нескольких типов товаров, работ или услуг с использованием союза «или» означает, что участнику необходимо выбрать что-то одно.

Некоторые заказчики не обращают на это должного внимания. Разберем постановление о назначении административного наказания Челябинского УФАС России № 7.30-4.2/799-15 от 25.09.2015)

Заказчик разграничил требования к минимальным и максимальным показателям и показателям, которые не могут изменяться, а именно:

- по неизменяемым характеристикам используемого при выполнении работ товара участник должен указать показатели в строгом соответствии с требованиями техзадания. Указание иных показателей не допускалось;
- по изменяемым характеристикам участник должен указать конкретный показатель в пределах, установленных в техзадании. По каждому показателю можно написать только одно конкретное значение. Допустимо указывать значение с допусками, установленными заводом-производителем. Указание нескольких значений или указание «в интервале» – не допускалось.

Однако в требованиях к материалам, необходимых для выполнения работ, в графе «показатели, которые не могут изменяться» заказчик указал: «лестницы со ступенями из листовой, просечной, рифленой или круглой стали. ГОСТ 23118-99: прямолинейные». Это требовало от участника значения показателя, в точности соответствующего тому, что указано в перечне материалов. То есть **из буквального толкования документации требовалось указать все показатели из этого столбца.**

С точки зрения правил русского языка союз «или» трактуется как разделение или взаимоисключение, когда только одна из частей соответствует действительности.

Значит указание изменяемых характеристик материалов в графе «показатели, значения которых не могут изменяться» создает двойное и неоднозначное толкование. Оно не позволяет сделать вывод о количестве типов стали, которые участник закупки должен указать в заявке и использовать при выполнении работ.

Как видно, закупочная документация должна содержать единообразные и непротиворечивые сведения, в том числе в части описания объекта закупки, которые соответствуют требованиям действующего законодательства.

Главное в статье

- 1** Требования к содержанию и описанию предложения участника закупки должны включать в себя однозначные и конкретные условия.
- 2** Если заказчик при описании объекта закупки не использует стандартные показатели и терминологию, в документации о закупке он должен обоновать это.
- 3** Если в документации используется союз «или» в применении к материалам, это означает, что участнику необходимо выбрать что-то одно.
- 4** Документация должна содержать единообразные и непротиворечивые сведения.