



О.Н. Толстобоков,

канд. техн. наук, эксперт по комплексному контролю государственных и общественных закупок

Допуск СРО в подрядных закупках: практика контроля

Одним из единых требований к участникам подрядных закупок является наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к выполнению определенного вида работ. Анализируя первые итоги сложившейся практики подрядных закупок, автор статьи делает вывод, что позиция ФАС России по вопросу установления требования в закупочной документации к наличию свидетельства СРО не изменилась.

Напомним, что новинкой в практике установления требований к участникам закупок в силу положений ч. 1 ст. 31 Закона о КС является обязательное требование в закупочной документации о наличии необходимого свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – допуск/свидетельство СРО). Так, в отличие от ранее действовавшего Закона № 94-ФЗ в настоящее время заказчик при осуществлении закупки обязан устанавливать единые требования к участникам о соответствии требованиям, содержащимся в законодательстве РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Согласно ч. 3 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строи-

тельства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. При этом в соответствии с ч. 3.1 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, должно иметь допуск СРО.

ВАЖНО!

Нередкими в практике рассмотрения жалоб потенциальных подрядчиков являются жалобы, одним из доводов которых является неправомерное с позиции заявителей неустановление единых требований к участникам закупки о предоставлении в заявке копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к выполнению определенного вида работ.

Для примера рассмотрим решение ФАС России от 09.06.2014 по делу № К-923/14. По мнению заявителя, в конкурсной документации на выполнение работ по техническому перевооружению университета на основе создания суперкомпьютерного центра заказчик неправомерно не установил требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки копии свидетельства СРО. Признавая довод жалобы обоснованным, ФАС России учла, что указанные в проектной документации виды работ не включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень № 624). Таким образом, заказчик правомерно не установил в конкурсной документации требование к участникам закупки о предоставлении в заявке копии допуска СРО к выполнению определенного вида работ.

ВАЖНО!

Вместе с тем заказчикам следует помнить, что устанавливать требование о предоставлении копии свидетельства СРО при определении подрядчика на выполнение текущего ремонта не допускается.

Как следует из решения и предписания ФАС России от 27.11.2014 по делу № К-1756/14, действия заказчика, установившего в документации об аукционе на выполнение текущего ремонта требование о наличии свидетельства СРО, нарушают ч. 6 ст. 66 Закона о КС. Согласно аукционной документации в составе второй части заявки участник закупки должен был представить копию свидетельства СРО о допуске к соответствующему виду работ в соответствии с Перечнем № 624 (устрой-

ство оклеечной изоляции, гидроизоляция строительных конструкций). При этом предметом контракта являлось выполнение работ по текущему ремонту помещений заказчика. Учитывая, что работы по текущему ремонту не относятся к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые должны выполняться только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, имеющими свидетельства СРО, требование заказчика о наличии у участника допуска СРО, установлено в нарушение ч. 6 ст. 66 Закона о КС.

ВАЖНО!

В настоящее время в силу положений ГрК РФ и Закона о КС закупочная документация при определении подрядчиков на выполнение капитального ремонта, реконструкции, строительства должна содержать требование о наличии необходимого свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Например, рассматривая жалобу на ненадлежащее требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе свидетельства СРО (решение и предписание от 09.09.2014 по делу № К-1322/14), ФАС России признала действия заказчика неправомерными по причине того, что в соответствии с ГрК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минрегиона России утвержден Перечень № 624. Данный перечень содержит работы, предусмотренные документацией об аукционе. Следовательно, документация должна содержать требование о наличии необходимого свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно извещению о проведении аукциона и документации об аукционе предметом закупки является определение генерального подрядчика по выполнению комплекса работ с целью поддержания технических и эксплуатационных показателей здания. Вместе с тем в информационной карте документации об аукционе заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (наличие у участника аукциона свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства)».

Таким образом, заказчиком в документации об аукционе не установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе свидетельства СРО, что нарушает п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о КС.

ВАЖНО!

Нередко из положений документации не представляется возможным установить, свидетельства о допуске к какому именно виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны быть представлены в составе заявки.

Нельзя не согласиться с вышеуказанной позицией ФАС России по той причине, что согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о КС при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в т. ч. о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки. Так, в информационной карте документации об аукционе установлено требование о наличии в составе второй части заявки на участие в аукционе следующих документов: свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное СРО, свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное СРО.

Согласно ч. 4 ст. 48 ГрК РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. При этом в соответствии с ч. 3.1 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства. В соответствии с ч. 5.1 ст. 48 ГрК РФ лицо, осуществляющее подготовку проектной документации объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Вместе с тем из положений документации об аукционе не представляется возможным установить, свидетельства о допуске к какому именно виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны быть представлены в составе заявки на участие в аукционе (решение и предписание ФАС России от 18.04.2014 по делу № К-629/14).

ВАЖНО!

Зачастую заказчики устанавливают противоречивые требования, которые вводят участников закупки в заблуждение при формировании заявок на участие в аукционе.

Вывод об отсутствии надлежащим образом установленного заказчиком в закупочной документации требования о предоставлении в заявке копии свидетельства СРО был сделан в решении и предписании ФАС России от 09.07.2014 по делу № К-1039/14. Заказчиком была представлена документация об аукционе, по результатам рассмотрения которой Комиссией ФАС России установлено, что в части II документации об аукционе установлены требования о наличии допуска к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, наличия допуска к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Вместе с тем в информационной карте документации об аукционе установлено, что документы, предоставляемые в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, не требуются.

На основании вышеизложенного ФАС России пришла к выводу о том, что указанные противоречивые требования, установленные заказчиком, вводят участников закупки в заблуждение при формировании заявок на участие в аукционе.

ВАЖНО!

Некоторыми заказчиками устанавливаются требования к участникам закупки о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к непоименованным в документации видам работ.

Бесспорно, что наличие допусков СРО должно быть установлено в соответствии с техническим заданием. Однако, как показывает практика рассмотрения жалоб, не у всех заказчиков получается соблюсти вышеприведенное правило.

Как следует из решения и предписания ФАС России от 22.04.2014 по делу № К-657/14, в информационной карте документации об аукционе заказчиком установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, в т. ч. о наличии у участника закупки копии свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, согласно пп. 33.3, 33.5, 33.7 группы 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» раздела III Перечня № 624 и других необходимых допусков саморегулируемой организации по видам работ, указанным в техническом задании.

Таким образом, действия заказчика, выразившиеся в установлении требований к участникам закупки о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к непоименованным в документации об аукционе видам работ, нарушают ч. 3 ст. 64 Закона о КС.

ВАЖНО!

Встречается и установление заказчиком требований о предельной стоимости соответствующих работ по одному договору на сумму, не ниже начальной (максимальной) цены.

Заказчиком в конкурсной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, в т. ч. в информационной карте конкурсной документации установлено, что участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а также в свидетельстве СРО должна быть указана **предельная стоимость соответствующих работ по одному договору, размер которой не менее начальной (максимальной) цены контракта.**

В соответствии с ч. 1.1 ст. 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 № 356 установлена единая форма свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Перечнем № 624, в приложении к которой отражается предельная стоимость соответствующих работ, размер которых не может быть превышен в рамках заключения членом одной саморегулируемой организации одного договора. В соответствии с ч. 1 ст. 54 Закона о контрактной системе по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт,

и в конкурсной документации. Соответственно, указанная в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией, предельная стоимость соответствующих работ по одному договору должна соответствовать предложению о цене контракта, указанному участником в заявке на участие в конкурсе (решение и предписание ФАС России от 02.07.2014 по делу К-988/14).

Таким образом, с учетом сложившейся административной практики организаторы подрядных закупок должны обратить внимание на раздел закупочной документации «Единые требования к участникам закупки» и устанавливать к потенциальным подрядчикам на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта исключительно требование о предоставлении в составе заявки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, которые включены в раздел III Перечня № 624, в т. ч. в группе 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Например, как следует из решения ФАС России от 13.05.2014 по делу № К-761/14, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о КС, должно являться обязательное наличие у участника закупки исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника закупки свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует ч. 3 ст. 52 ГрК РФ и является нарушением ч. 6 ст. 31 Закона о КС.

Все о Госзаказе. Выберите свой комплект профессиональных журналов

Следите за развитием реформы и текущими изменениями в законодательстве

Будьте в курсе самых острых и актуальных вопросов отрасли



Возможны два варианта комплектации журналов

Больше информации по выгодной цене!



Узнайте подробности и выберите удобный для вас способ подписки

В редакции: 8 (495) 937-9082 или ap@mcf.ru

В интернет-магазине: www.profit.ru/goszakaz

На почте по каталогам: «Роспечать» – 37308, «Почта России» – 84419, «Пресса России» – 89029

Реклама