



Толстобок Олег Николаевич, кандидат технических наук, эксперт по комплексному контролю государственных и общественных закупок аккредитованный при Минюсте России, эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ

Напомним, согласно ст. 23 Закона о КС (44-ФЗ) ИКЗ указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, в контракте, а также в иных документах и обеспечивает взаимосвязь информации о конкретной закупке в указанных документах. Порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, установлен Приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422.

Как указал Минэкономразвития России в письме от 10 марта 2016 г. № Д28и-623 в соответствии с пунктом 3 Приказ № 422 идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке, в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Для наглядности рассмотрим учебные примеры формирования ИКЗ в планах и планах-графиках закупок (см. таблицу № 1).

Так, из строки № 1 таблицы № 1 следует, что заказчик (с 3 по 22 разря-

Идентификационный код закупки разных наименований товаров, работ, услуг: практики реализации и обзор ключевых разъяснений

С 1 января 2017 года введена новая обязанность заказчиков указывать в документах планирования, извещении, документации о закупке идентификационный код закупки. Вместе с этим в практике возникает вопрос о правомерности формирования идентификационных кодов закупок (далее – ИКЗ) по закупкам, состоящим из товаров, работ, услуг, относящихся к различным классам ОКПД-2. Автор статьи анализирует практику реализации формирования ИКЗ и обзор основных разъяснений, регламентирующих порядок их отражения в ИКЗ.

ды указаны код формы собственности, ИНН, КПП) в 2017 году (первые два разряда в ИКЗ), под номер в плане 0001 (разряд 23-26), в плане-графике 001 (разряд 27-29) по виду расходов 244 (разряд 34-36) и классу ОКПД-2 73.11 «Услуги, предоставляемые рекламными агентствами» (разряд 30-33) запланировал закупку услуг по проведению среди населения информационно-разъяснительной кампании по необходимости приобретения цифровых абонентских приемных устройств. Аналогичным образом и по строке № 2 вышеприведенной таблицы можно сделать вывод, руководствуясь положениями Приказа № 422, о планируемой закупке маршрутизаторов (коммутаторов) в 2017 году по виду расходов 244 в строке 0004 плана-закупок, сроки 002 плана-графика и классу ОКПД 2 26.20 «Компьютеры и периферийное устройство».

С позиции Минэкономразвития России, при формировании планов закупок в идентификационном коде закупок используется ОКПД2. Определение конкретного кода осуществляется заказчиком самостоятельно в зависимости от объекта закупки. Так, согласно п. 5 Приказа № 422 структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором в 30–33 разрядах указывает-

ся информация о коде объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формируемому на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, с детализацией до группы товаров (работ, услуг): 30–31 разряды – класс; 32 разряд – подкласс; 33 разряд – группа. Соответственно, как следует из письма Минэкономразвития России от 27 мая 2016 г. № Д28и-1359, при приобретении культурных ценностей, предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, код 90.03 «Творчество художественное» включает в себя код 90.03.13 «Подлинники произведений живописцев, графиков и скульпторов» и отражается в ИКЗ разряде 30-33.

Данная позиция Минэкономразвития России о необходимости указания в 30 – 33 разрядах информация о коде объекта закупки, формируемом на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, с детализацией до группы товаров (работ, услуг) подтверждается текущей практикой. Автор статьи проанализировал закупки куриных яиц, запланированных заказчиками в планах закупок и планах-графиках (см. Таблицу № 2).

Как следует из таблицы № 2, с учетом того, что «яйца куриные в скорлупе свежие» относятся по ОКПД 2 к 01.47.21.000, заказчики указали в 30–33 разрядах ИКЗ – 01.47, что соответствует требованиям п. 5 Приказа № 422.

Вместе с тем на электронную почту автора статьи приходят такие вопросы как: «При закупке канцтоваров примерно наименований 55 в одной закупке и код ОКПД разный изделия канцелярские из бумаги один код из пластмассы другой, из металла – третий. Какой будет идентификационный код закупки и как как их разместить в плане закупок. Например всего на канцтовары 100 000 руб. из них бумаги на 60 тысяч ручки 500 рублей папки 3000 и т.д. Писать одной строкой 100 000 или каждую позицию? И как вообще проводить закупки: бумагу отдельно, ручки отдельно и т.д.?»; «Подскажите пожалуйста, если мы планируем провести в 2017 году общий аукцион на поставку пищевых продуктов в ассортименте, который включает несколько идентификационных код закупки и состоит из разных наименований, как это необходимо указать в плане закупок?». Попробуем ответить на эти вопросы позициями Минэкономразвития России и Минфина России. Отдельно отметим, что на дату подготовки

Таблица № 1

№ п/п	ИКЗ	Предмет закупки
1	17.1.7707639796.770301001.0001.001.73.11.244	Услуги по проведению среди населения информационно-разъяснительной кампании по необходимости приобретения цифровых абонентских приемных устройств
2	17.1.7707639796.770301001.0004.002.26.30.244	Поставка маршрутизаторов, коммутаторов
3	17.1.7707639796.770301001.0005.003.31.01.244	Поставка мебели
4	17.1.7707639796.770301001.0006.004.17.23.244	Поставка канцелярских товаров
5	17.1.7707639796.770301001.0007.005.81.10.243	Услуги по эксплуатации и содержанию мест общего пользования нежилого здания

Таблица № 2

Примеры ИКЗ «Яйцо куриное»

№ п/п	ИКЗ	Предмет закупки	Наименование заказчика
1	17261270107166127010010018001 0147 244	Закупка продуктов питания (яйца куриные)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ «СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА»
2	17291100873219110010010033001 0147 244	Закупка продуктов питания (яйца куриные столовые)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «ЕВАТОРИЙСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»
3	17361610300536161010010001001 0147 244	Продукты питания (яйцо)	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ «ДЕТСКИЙ САД № 137»

настоящей статьи сложившейся практики контроля проверок правомерности указания ИКЗ пока еще нет.

Позиция № 1

С позиции Минэкономразвития России, указанной в письме от 27 мая 2016 г. № Д28и-1359, при формировании планов закупок в ИКЗ используется ОКПД2. Определение конкретного кода осуществляется заказчиком самостоятельно в зависимости от объекта закупки. Например, код 90.03 «Творчество художественное» включает в себя код 90.03.13 «Подлинники произведений живописцев, графиков и скульпторов». Так в соответствии со вторым абзацем подпункта «е» пункта 1 Требований в столбце 2 формы плана закупок указывается идентификационный код закупки, сформированный в соответствии со статьей 23 Закона № 44-ФЗ. Согласно пункту 5 приказа Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422 структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором в 30–33 разрядах указывается информация о коде объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формируемому на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, с детализацией до группы товаров (работ, услуг):

- 30–31 разряды – класс;
- 32 разряд – подкласс;
- 33 разряд – группа.

Соответственно, учитывая вышеуказанную позицию Минэкономразвития России заказчик должен указать ИКЗ исходя из класса, подкласса и группы закупаемых товаров, работ, услуг. То есть при закупке 323 кг свежих бананов (код ОКПД 2 01.22.12.000) запросом котировок или электронным аукционом заказчик должен указать в разряде 30–33 код ОКПД 2 – 01.22. Например, в плане

графике закупок ГБУ социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Белокалитвинского района» ИКЗ рассматриваемой закупки указан следующим образом: 172614201992161420100100170010122244.

В случае закупки 83 кг сметаны и 92 кг сыра следует учесть, что код по ОКПД 2 сметана 20% 10.51.52.123, а сыра полутвердого – 10.51.40.120. Таким образом, ИКЗ сыра и сметаны для нужд казенного общеобразовательного учреждения «Красноярская адаптивная школа-интернат» будет следующим: 172552801201055280100100360011051244. Однако, если заглянуть в план-график указанного заказчика в качестве ИКЗ будет указано: 172552801201055280100100360011011244, что не соответствует требованиям Приказа № 422.

Позиция № 2

Как указал Минфин России в письме от 25 марта 2016 г. № 02-02-04/17096, в соответствии с Порядком формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422, код ОКПД включается в идентификационный код закупки по товарам, работам, услугам, размер оплаты по которым составляет наибольшую величину. Однако, в действующей редакции Приказа № 422 сведений о необходимости осуществления вышеуказанных действий нет.

Вместе с тем, ряд заказчиков, учитывая позицию Минфина России сформировали ИКЗ на смешанные лоты, по принципу «большой стоимости». В ряде региональных информационных систем содержатся такие требования как: «...если предметом позиции плана закупок является несколько товаров, работ, услуг, то необходимо указывать коды той продукции, оплата по которым составляет наибольшую величину...»

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Сухофрукты	10.39.25.110	кг	100,00	167,33	16 733,00
Изюм	10.39.25.110	кг	15,00	239,33	3 589,95
Томатная паста	10.39.17.111	кг	60,00	154,00	9 240,00
Сахар	10.81.12.110	кг	300,00	52,33	15 699,00

Например, с учетом позиции Минфина России при планировании вышеуказанной многопозиционной закупки:

ИКЗ следует указать в части разряда 30–33 по коду ОКПД 2 – 10.39 в силу того, что стоимость закупки сухофруктов, изюма и томатной пасты по стоимости превышает закупку сахара.

Однако автор статьи отмечает, что в настоящее время появилась еще одна позиция Минэкономразвития России в части формирования ИКЗ на смешанные лоты. Так, в письме Минэкономразвития России от 12.01.2017 №Д28И-27, регулятор контрактной системы продолжает отмечать, что при формировании планов закупок в идентификационном коде закупок используется ОКПД2.

При этом определение конкретного кода осуществляется заказчиком самостоятельно в зависимости от объекта закупки. Вместе с тем Минэкономразвития России отмечено, что подготовлены изменения в приказ № 422, согласно которым при формировании идентификационного кода закупки указываются значения «0» в случаях:

закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – в 30–33 разрядах;

закупок товаров, работ, услуг, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг, – в 30–33 разрядах.

Вместе с тем автором статьи установлено, что вышеуказанные по-

правки приказа № 422 прошли регистрацию в Минюсте только 23 марта 2017 г. Так, изменения, утвержденные Приказом от 29.11.2016 № 768 в Порядок формирования идентификационного кода закупки, внесены в целях приведения нормативных правовых актов Минэкономразвития России в соответствие с законодательством Российской Федерации. В соответствии с новым пунктом – 5.1 Порядка формирования идентификационного кода закупки, в 30–33 разрядах указывается значение «0», если:

- осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ;
- осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- осуществляется закупка товаров, работ, услуг, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг.

Также, согласно тексту пункта 5.1 Порядка формирования идентификационного кода закупки, значение «0» указывается в 34–36 разрядах если:

- осуществляется закупка товаров, работ, услуг бюджетным, автономным учреждениями и государственным, муниципальным унитарными предприятиями;
- осуществляется закупка товаров, работ, услуг, расходы на финансовое обеспечение которых подлежат отражению по нескольким кодам вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации. ■