



Толстобок Олег Николаевич,
кандидат технических наук,
эксперт по комплексному контролю
государственных и общественных
закупок аккредитованный
при Минюсте России, эксперт
по антикоррупционной
экспертизе НПА РФ

Напомним, что согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Пунктами 34, 36 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки. Так, Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и положением о закупке, размещенном в ЕИС. Иных требований в законодательстве РФ в отношении содержания и особенностей публикации в ЕИС протоколов нет.

Вместе с тем, организаторам закупок следует учесть, что помимо указанных выше положений НПА РФ, для оценки легитимности действий (бездействий) организаторов закупки следует учитывать нормы положения о закупке.

Для наглядности рассмотрим несколько примеров из практики контроля ФАС России.

Пример № 1. Указание сведений о составе комиссии организатора закупки, а также сведений о голосовавших членах, о количестве присутствующих при голосовании членов закупочной Комиссии

В решении ФАС России по делу № 223ФЗ-314/15 от 29.10.2015 указано, что Закон о закупках не содержит требований к содержанию и форме протоколов составляемых в ходе закупки, равно как и сведений о составе Комиссии Организатора, сведений о голосовавших членах, о количестве присутствующих при голосовании членов Комиссии Организатора, сроку подписания протоколов, составляемых в ходе закупки, и не определяет перечень лиц, которые обязаны подписать соответствующие протоколы. Так, рассматривая довод жалобы о неправомерности не указания ПАО «Газпром» в опубликованном в ЕИС протоколе об итогах проведения запроса предложений на охранные услуги вышеуказанных сведений ФАС России указала, что в соответствии с пунктом 1.6.7 Положения о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком (Организатором) в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. При этом в протоколе, размещаемом в ЕИС, допускается не указывать сведения о лицах, подписавших протокол, сведения о

Ошибки в протоколах, составляемых в ходе закупок по Закону № 223-ФЗ, выявляемые ФАС России

Практикой контроля реализации положений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (№ 223-ФЗ) доказывается, что Закон о закупках не содержит требований к содержанию и форме протоколов составляемых в ходе закупки, равно как и сведений о составе Комиссии Организатора, сведений о голосовавших членах, о количестве присутствующих при голосовании членов Комиссии Организатора, сроку подписания протоколов, составляемых в ходе закупки, и не определяет перечень лиц, которые обязаны подписать соответствующие протоколы. Вместе с тем в ряде случаев ФАС России выявляет нарушения в действиях заказчиков при составлении и публикации в ЕИС протоколов. Автор статьи анализирует практику рассмотрения центральным аппаратом ФАС России жалоб участников закупок на содержание информации, указываемой в протоколах и делает вывод о неукоснительном соблюдении организаторами закупок требований Положения о закупке при формировании и подписании протоколов, составляемых в ходе закупки.

составе комиссии и о персональном голосовании членов комиссии.

Таким образом, довод заявителя о нарушении принципа информационной открытости закупки, выраженного в отсутствии в протоколе подведения итогов Запроса предложений сведений о составе Комиссии Организатора, сведений о голосовавших членах, о количестве присутствующих при голосовании членов Комиссии Организатора, не нашел своего подтверждения.

Пример № 2. Детализация обоснования причин отказа в допуске к участию в закупке

По мнению Заявителя, заказчиком ОАО «РЖД» неправомерно в Протоколе рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в Аукционе, не содержится обоснование принятого Заказчиком решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе на выполнение комплекса работ по строительству. Однако, как отмечено в решении ФАС России по делу № 223ФЗ-404/15 от 16.12.2015, требования Положения о закупке и Документации не уточняют степень детализации в части обоснования причин отказа в допуске к участию в Аукционе. При этом Законом о закупках не установлены требования к содержанию протокола проведения закупки. Аналогичные требования не предусмотрены и Положением о закупке, что привело к признанию довода жалобы необоснованным.

Пример № 3. Указание фамилий членов закупочной комиссии в протоколе, размещаемом в ЕИС

С позиции ФАС России действия заказчика по размещению протокола рассмотрения котировочных заявок без указания фамилий членов закупочной комиссии признаны правомерными. В пункте 328 Положения о закупке перечислены сведения, которые может содержать протокол рассмотрения оценки заявок. Вместе с тем, Законом о закупках, не предусмотрена обязанность заказчиков размещать протоколы, составленные в ходе закупок с указанием фамилий членов закупочной комиссии (см. Решение ФАС России по делу № 223ФЗ-325/15 от 29.10.2015).

Пример № 4. Указание наименования участника

Как следует из решения ФАС России по делу № 223ФЗ-416/15 от 21.12.2015, действия Заказчика, не указавшего в Протоколе наименования участников Аукциона, нарушают пункт 295 Положения и противоречат части 2 статьи 2 Закона о закупках. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 302 Положения организация и проведение открытого

аукциона в электронной форме осуществляются в соответствии с разделами 17, 42–50 в части, не противоречащей разделу 51 Положения. Пункт 295 Положения устанавливает, что при проведении открытого аукциона заказчик ведет протокол аукциона, в который вносятся, в том числе сведения о наименовании участников аукциона. Однако, ФАС России установлено, что Протокол не содержит наименований участников Аукциона.

Пример № 5. Указание в протоколе документов, представленных в составе заявки

Согласно довода жалобы на действия (бездействие) заказчика ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В. И. Ленина» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, содержание протокола вскрытия заявок на участие в Конкурсе не соответствует Положению о закупках а именно: не указаны наименования документов представленных участниками закупки в составе конкурсных заявок.

ФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 22.7 Положения о закупках по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе составляется протокол вскрытия конвертов, который должен содержать следующие сведения: состав присутствующих членов Закупочной комиссии при вскрытии конвертов с заявками; общее количество поступивших заявок на участие в конкурсе, перечень заявок, перечень участников закупки, представивших заявки на участие в конкурсе; наименование (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) и адрес (место нахождения) каждого участника закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается; информацию, которая была оглашена в ходе закупки; условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе; информацию о признании конкурса несостоявшимся в случае, если он был признан таковым, с указанием причин признания конкурса несостоявшимся; сведения о заявках, поданных с нарушением сроков, установленных конкурсной документацией.

При этом как отмечено в решении ФАС России по делу № 223ФЗ-358/15 от 27.11.2015, требований положения о закупке в части указания наименования документов представленных участниками закупки в составе конкурсных заявок, не установлено, что и привело к признанию довода жалобы не обоснованной.

Анализ вышеприведенных примеров практики контроля ФАС России содержания протоколов, составляемых в ходе закупок, обуславливает со стороны заказчика неукоснительное соблюдение требований Положения о закупках в части включения в их содержание необходимых сведений. Дополнительно следует учитывать регламентированные

сроки публикации протоколов в ЕИС и применение в случае выявления нарушений соответствующих мер административной ответственности к виновным должностным и юридическим лицам.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Как следует из решения ФАС России по делу № 223ФЗ-415/15 от 23.12.2015, протокол составлен и подписан 07.12.2015. Соответственно, ФАС России установлено, что Протокол размещен на официальном сайте 11.12.2015, то есть на 4 день. Указанные действия Заказчика нарушают часть 2 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В другом случае, постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении Мурманского УФАС № 06-12/15-22А от 30.12.2015 г. юридическое лицо АО «ЦС «ЗВЕЗДОЧКА» привлечено к административной ответственности в размере 10 000 рублей за нарушение сроков публикации в ЕИС протокола вскрытия конвертов.

Так, в соответствии с пунктом 3.4 части 3 Положения, детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, являющимся приложением к настоящему Положению. Порядок проведения процедур закупки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» одобрен Решением Совета директоров ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» (Протокол № 93 от 31.01.2014г.) (далее по тексту решения – Порядок). Порядок проведения открытого запроса предложений регламентирован частью 6 Порядка. В подпункте 6.3.6 пункта 6.3 части 6 Порядка также указано, что протокол вскрытия конвертов ведется Закупочной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами Закупочной комиссии и выраженными желанием присутствовавшими Участниками непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений. Указанный протокол размещается Организатором закупки на официальном сайте не позднее чем через 3 дня со дня подписания такого протокола. Протокол заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов, с заявками Участников на проведения торговой процедуры методом закрытого запроса предложений в ЕИС по оценке стоимости имущества №14/ПО от 02.02.2015г., должен был быть размещен Заказчиком в срок до 05.02.2015г. Однако в нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 6.3.6 пункта 6.3 части 6 Порядка, Протокол вскрытия конвертов опубликован Заказчиком на официальном сайте лишь 25.02.2015г., т.е. с нарушением установленных законодательством сроков, что и привело к наложению штрафа на юридическое лицо.