



Единая информационная система (ЕИС): как доказать невиновность заказчика при несвоевременном или ненадлежащем размещении информации

С 1 января 2016 года введена в эксплуатацию Единая информационная система (ЕИС), заменившая ранее существовавший официальный сайт. Вместе с тем при работе в ЕИС организаторы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) сталкиваются с трудностями публикации предусмотренной № 44-ФЗ информации и сведений. Несвоевременное или ненадлежащее размещение в ЕИС информации о закупках обуславливает применение соответствующих мер административного реагирования к виновным должностным лицам. Автор статьи рассматривает состоявшуюся практику неприменения штрафов в случае выявления контрольными органами фактов нарушения предусмотренных Законом о контрактной системе сроков публикации информации и акцентирует внимание участников контрактной системы на полезном опыте и легитимных путях минимизации мер административной ответственности.

Напомним, в силу положений ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Частью 4 ст. 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения. В соответствии с ч. 2 ст. 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса, в ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Рассмотрим практические примеры, наглядно свидетельствующие о сомнениях в виновности должностного лица в случаях несвоевременной публикации информации в ЕИС.

Отсутствие доступа к сети «Интернет»

Администрацией Лосевского сельского поселения, Кавказского района, Краснодарского края,

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 г. не был размещен на ООС. Постановлением администрации Лосевского сельского поселения Кавказского района № 3 от 15.01.2014 г. утверждено положение (регламент) о контрактной службе Лосевского сельского поселения Кавказского района. Согласно указанному положению контрактная служба администрации Лосевского сельского поселения Кавказского района составляет и размещает в единой информационной системе отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Однако как выяснено Краснодарским УФАС России (см. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 526 А-РЗ/2015 от 23.11.2015) при проведении ремонтных работ по уличному водоснабжению 30-31 марта 2015 г. был перебит кабель, обеспечивающий доступ к сети «Интернет» в здании администрации Лосевского сельского поселения Кавказского района, в связи с чем, размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 г. не представлялось возможным. Отсутствие доступа к сети «Интернет» воз-

никло 30.03.2015 г. с 09.00 часов, что позволило заказчику разместить указанный отчет только на официальном сайте администрации Лосевского сельского поселения Кавказского района в разделе «Торги и аукционы». Указанные факты были зафиксированы в протоколе № 1 от 01.04.2015 г., который подписан комиссией администрации Лосевского сельского поселения Кавказского района в составе пяти человек, что и обусловило неприменение мер административной ответственности к сотрудникам контрактной службы.

Неполадки системного блока компьютера, на котором была установлена электронно-цифровая подпись

В нарушение требований Закона о КС (не позднее 1 апреля текущего за отчетным годом) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБОУ Управления образования администрации Павловского района Краснодарского края опубликован на ООС только 08.04.2015 г. Таким образом, в действиях <....>, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП. При рассмотрении дела об административном правонарушении обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено. Правонарушение было совершено не умышленно.

Однако штраф также не был применен по причине неполадок системного блока компьютера, на котором была установлена электронно-цифровая подпись, что было выявлено специалистами сервисного центра ООО «Интеллект Технологии» при диагностике и последующем ремонте неисправного оборудования, что подтверждается пояснениями <....>, представленными на рассмотрение дела в Краснодарском УФАС России (см. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 415 А-РЗ/2015 от 01.10.2015).

Недоступность функций закрытой части ООС (ЕИС)

По результатам проведения электронного аукциона администрацией Поселковского сельского поселения, Тимашевского района, Краснодарского края заключен муниципальный контракт на выполнение работ на сумму 3 294 321,00 рубль.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 и 23 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании платежных поручений № 552837 от 24.10.2014 г., № 624277 от 31.10.2014 г., № 746622 от 14.11.2014 г. указанный контракт исполнен сторонами в полном объеме.

Сведения об исполнении указанного контракта направлены в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов (размещены на ООС) 20.11.2014 г., что противоречит требованиям ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

При рассмотрении дела об административном правонарушении Краснодарским УФАС России было установлено, что на совершение указан-

ного нарушения повлияло то, что на официальном сайте в сети «Интернет» были недоступны функции по внесению сведений в «Реестр контрактов» в закрытой части сайта, что подтверждается распечатками с указанного сайта, представленными <...>на рассмотрение дела. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено. Однако, как следует из Постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 363 А-РЗ/2015 от 05.08.2015 к виновному должностному лицу не были применены меры административного наказания.

При наличии нештатной работы ЕИС, технических проблем доступа к сети «Интернет» заказ-

чик должен документально зафиксировать указанные факты надлежащим образом с целью недопущения применения в дальнейшем мер административной ответственности. Вместе с тем при рассмотрении представляемых заказчиками документов контрольные органы высказывают критическое отношение к фактуре представляемых материалов, что приводит к применению штрафов.

*Толстобоков Олег Николаевич,
кандидат технических наук, эксперт
по комплексному контролю государственных и
общественных закупок, эксперт по проведению
антикоррупционной экспертизы НПА РФ,
аккредитованный Министерством юстиции РФ*

Разобраться в указанном вопросе с учетом практики контроля Самарского УФАС России вы сможете на семинарах Олега Николаевича Толстобокова в Самаре 7 и 8 сентября 2016 г.

1 сентября 2016 года вступает в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с данным законом, с 01 января 2017 года государственные и муниципальные предприятия (ГУПы, МУПы, ФГУПы и т.д.) ОБЯЗАНЫ осуществлять закупки товаров, работ, услуг по правилам, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ.



В период с 1 сентября 2016 года по 31 декабря 2016 года унитарные предприятия ОБЯЗАНЫ:

- зарегистрироваться в единой информационной системе,
- разработать и разместить в ЕИС планы закупок на 2017-2019 гг.,
- создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего,
- обучить своих сотрудников и членов закупочных комиссий,
- разработать документы, сопровождающие закупки, для бесперебойного снабжения предприятий уже с января 2017 года.

Для того чтобы своевременно и эффективно подготовиться к выполнению новых требований к порядку осуществления закупок, приглашаем принять участие в практических семинарах.

7 СЕНТЯБРЯ

«Порядок перехода государственных и муниципальных унитарных предприятий к закупочной деятельности в рамках Закона о контрактной системе»

8 СЕНТЯБРЯ

«ГОСЗАКУПКИ-2016: реализация контрактной системы. Изменения в правилах проведения закупок по 44-ФЗ: тонкости применения. Обзор практики контроля и путей снижения мер ответственности по результатам прокурорских и иных проверок во взаимодействии с ФАС России. Планируемые изменения 44-ФЗ»

Лектор рассмотрит важные изменения по работе с 44-ФЗ, уже вступившие в силу и планируемые в ближайшее время.

Звоните и регистрируйтесь: (846) 207-02-47