



Толстобок Олег Николаевич,
кандидат технических наук,
эксперт по комплексному
контролю государственных
и общественных закупок,
эксперт по проведению
антикоррупционной экспертизы
НПА РФ, аккредитованный
Министерством юстиции РФ

Напомним, в номере № 276 газеты «Аукционный Вестник» от 29.01.2016 было опубликовано разъяснительное письмо Минэкономразвития России от 15 декабря 2015 г. № Д28и-3613 согласно которому, если возможность искать и копировать фрагменты текста отсутствует, то это не противоречит Закону № 44-ФЗ. В таком случае ограничений для ознакомления с размещенной информацией нет. С позиции Минэкономразвития России в нормах Закона № 44-ФЗ установлен лишь запрет на взимание платы за доступ к документации, при этом иных требований не предусмотрено. Однако, ФАС России высказывает иные позиции в отношении размещения в ЕИС закупочных документов. Рассмотрим их подробнее.

Так, с позиции ФАС России в соответствии с частью 2 статьи 65 Закона о контрактной системе документация об Аукционе должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система (ЕИС). В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

Как следует из материалов внеплановой проверки № ВП-149/16 от 05.04.2016 действий Арбитражного суда Новосибирской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по комплексному обслуживанию административного здания и гаражного бокса с прилегающими к ним территориями и техническому обслуживанию их инженерных систем, техническое задание документации об Аукционе, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, подлежащие в соответствии с

Поиск и копирование фрагментов текста закупочной документации: сравнение позиций ФАС России и Минэкономразвития России

Автором статьи анализируется текущая практика контроля центрального аппарата ФАС России в части размещения закупочных документов без возможности поиска и копирования фрагментов текста после выхода в конце 2015 года соответствующего разъяснительного письма Минэкономразвития России. При этом высказанные позиции Минэкономразвития России противоречат практики контроля и обуславливают применение мер административной ответственности к виновным должностным лицам, допустившим публикацию в ЕИС документов с ограничением поиска и копирования фрагмента текста, необходимого для составления заявки участникам закупки.

частью 3 статьи 66, пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе описанию участником закупки в заявке на участие в Аукционе, размещено Заказчиком на Официальном сайте, с ограничением поиска и копирования фрагментов текста, что не соответствует части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Постановлением от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее – Правила). Согласно подпунктам а, л, м пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470 «О Требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти», информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность

поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).

Таким образом, действия Заказчика, разместившего на Официальном сайте Техническое задание, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, используемых при выполнении работ (оказании услуг), документации об Аукционе, содержащее ограничения для поиска и копирования фрагментов текста, не соответствуют части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Некоторые хозяйствующие субъекты направляют в ФАС России жалобы с доводами о том, что действия заказчиков, разместивших в ЕИС техническое задание, содержащее ограничения для поиска и копирования фрагментов текста нарушают права и законные интересы участников закупок. При этом центральный аппарат ФАС России в 2016 году признает такие доводы обоснованными, а действия заказчиков, разместивших в ЕИС фрагменты текста, необходимые для составления заявок участниками с ограничениями поиска и копира, являющиеся нарушениями ч. 4 ст. 4 Закона о КС и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Например, как следует из решения по делу № К-525/16 от 05.04.2016, техническое задание в извещении Запроса котировок на поставку картриджа для франкировальной машины, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, подлежащие в соответствии с частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе описанию участником закупки в заявке на участие в Запросе котировок, размещено Заказчиком в ЕИС, с ограничением поиска и копирования фрагментов текста, что не соответствует части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе.

В ряде случаев, размещение технических заданий (фрагментов текста закупочной документации) с ограничением поиска и копира обуславливает ненадлежащее составление заявки с последующим не допуском участника закупки к торгам. Однако, участникам контрактной системы следует помнить, что ФАС России не считает правомерным такое отклонение заявок при условии публикации в ЕИС закупочной документации с ограничением поиска и копирования и выдает соответствующие предписания об устранении выявленных нарушений.

Так, ФАС России установлено, что техническое задание, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, необходимых к поставке, документации об аукционе на оказание услуг по

оснащению мебелью для конференц-зала Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, размещенное Заказчиком в ЕИС, содержит ограничения поиска и копирования фрагментов текста, что нарушает часть 4 статьи 4 Закона о контрактной системе. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе участникам закупки с порядковыми номерами заявок «2», «6» было отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием информации, представленной в предложениях участников закупки, требованиям Технического задания документации об Аукционе. Как отмечено в решении по делу № К-249/16 от 29.02.2016, действия Заказчика, разместившего в ЕИС техническое задание, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, необходимых к поставке, документации об Аукционе, содержащее ограничения для поиска и копирования фрагментов текста, нарушают часть 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Вместе с тем, учитывая, что Заказчиком, надлежащим образом не опубликовано в ЕИС Техническое задание, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, в отношении которых участникам закупки необходимо сделать предложение в своих заявках, Аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе участникам закупки с порядковыми номерами заявок «2», «6» в допуске к участию в Аукционе, что нарушает часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вывод: анализ текущей практики контроля центрального аппарата ФАС России позволяет сделать вывод о недопустимости публикации в ЕИС фрагментов текста закупочных документов, необходимых для составления заявки, с ограничением поиска и копирования, несмотря на разъяснительное письмо Минэкономразвития России от 15 декабря 2015 г. № Д28и-3613. Автор статьи обращает внимание участников закупок на необходимость подачи жалоб в контрольный орган в случае выявления вышеуказанных фактов публикации в ЕИС с обоснованием правовой позиции с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» и Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470. ■